

# Nämndsbudget 2026

## Funktionsstödsnämnden





# Innehållsförteckning

<b>Sammanfattning.....</b>	<b>4</b>
<b>Nämndens ansvar .....</b>	<b>5</b>
<b>Plan för verksamheten.....</b>	<b>7</b>
Utveckling av nämndens verksamhet.....	7
Nämndens prioriteringar .....	14
Gemensam planering inom ledningssystemet.....	19
Utvecklingsarbete för att stärka det systematiska arbetet med mänskliga rättigheter .....	20
<b>Plan för kommunfullmäktigemål.....</b>	<b>22</b>
Målområde - En stad med goda uppväxtvillkor för barn och unga .....	22
Kommunfullmäktigemål - Malmö stad arbetar för att ge barn och unga goda uppväxtvillkor .....	22
Kommunfullmäktigemål - Malmö stad arbetar för att en större andel ungdomar ska studera eller arbeta .....	25
Målområde - En attraktiv stad för arbete och hållbar tillväxt .....	27
Kommunfullmäktigemål - Malmö stad arbetar för att öka andelen Malmöbor som är självförsörjande .....	27
Målområde - En grön stad som leder klimatomställningen .....	30
Kommunfullmäktigemål - Malmö är en föregångare när det gäller minskade utsläpp av växthusgaser och är en klimatneutral stad 2030.....	30
Kommunfullmäktigemål - Malmö stad arbetar för en långsiktigt hållbar elförsörjning samt ökad energieffektivisering.....	32
Målområde - En mer jämlik stad .....	34
Kommunfullmäktigemål - Malmö stad arbetar för stärkt delaktighet och ökad social sammanhållning genom lokal	

utveckling samt goda och tillgängliga livsmiljöer i hela staden.....	34
Arbetsmarknads- och socialnämnden, hälsa-, vård- och omsorgsnämnden, funktionsstödsnämnden och MKB ges i uppdrag att utveckla sin samverkan kring det vräkningsförebyggande arbetet .....	37
Målområde - En god organisation.....	38
Kommunfullmäktigemål - Malmö stad är en attraktiv och inkluderande arbetsgivare genom att säkerställa en god arbetsmiljö och trygga anställningar .....	38
Kommunfullmäktigemål - Malmö stad arbetar för en god kompetensförsörjning, bland annat genom ökat samarbete mellan kommunens nämnder .....	41
Kommunfullmäktigemål - Malmö stad ger en god och likvärdig service .....	44
<b>Plan för ekonomin.....</b>	<b>47</b>
Investeringsram .....	60

# Sammanfattning

Funktionsstödsnämndens planering för 2026 utgår från kommunfullmäktiges politiska mål för Malmö, nämndens tilldelade budgetram samt nämndens egna prioriteringar. Kommunfullmäktigemålen bygger på ett begränsat antal prioriterade utvecklingsområden för hela staden och riktas till de nämnder som främst bedöms kunna bidra till måluppfyllelse. Nämnden har tilldelats nio kommunfullmäktigemål. Nämnden har också tilldelats ett budgetuppdrag.

Nämndens ekonomiska ram 2026, fastställd av kommunfullmäktige, består av ett kommunbidrag om 2 948,5 miljoner kronor och en investeringsram om 20 miljoner kronor. I 2026 års budgetanslag ingår årets indexuppräknings, demografimedel, medel för LSS-utbyggnad samt av kommunfullmäktige beslutad förstärkning.

Under processen för upprättande av detaljbudgeten har förvaltningen kartlagt behovsförändringar samt identifierat såväl omfördelningar mellan verksamheter som nya möjligheter till ökad effektivitet för att möta finansieringsbehovet och uppnå en budget i balans.

Ett verksamhetsområde där utvecklingen leder till ett utökat finansieringsbehov även 2026 är den personliga assistansen. Utökade ekonomiska resurser om cirka 22 miljoner kronor fördelas till personlig assistans LSS och SFB.

Ökade volymer förväntas framöver även inom andra insatser som bland annat daglig verksamhet, boendestöd, särskilt boende och korttidstillsyn. Förväntade kostnadsökningar under budgetåret finansieras av såväl tilldelade demografimedel som interna omfördelningar av ekonomiska resurser. Inom LSS-boendena leder den ökning av stödbehovet som skett inom målgruppen, vid sidan om kostnadsdrivande faktorer så som boendestrukturen i Malmö till att verksamheten fortsatt möter ekonomiska utmaningar, trots den positiva effekt som omställningsarbetet resulterat i.

Framöver är det viktigt att ekonomiska effekter av genomförda omställningar består samtidigt som arbetet för att uppnå en budget i balans fortsätter. Förflyttningen i förhållande till uppsatta ekonomiska mål kommer att noggrant och löpande följas upp under året.

## Nämndens ansvar

Funktionsstödsnämnden utgör som en socialnämnd det yttersta skyddsnätet för människor inom nämndens målgrupper som vistas i Malmö stad. Funktionsstödsnämndens verksamhet styrs av LSS-lagstiftningens och socialtjänstlagens (SoL) intentioner, hälso- och sjukvårdslagen (HSL) samt de politiska målen i Malmö stad.

LSS är en rättighetslag som ska garantera personer med omfattande och varaktiga funktionshinder goda levnadsvillkor, att de får den hjälp de behöver i det dagliga livet och att de kan påverka vilket stöd och vilken service de får. SoL är en ramlag som ska främja människors ekonomiska och sociala trygghet, jämlikhet i levnadsvillkor och aktivt deltagande i samhällslivet. HSL är en ramlag med bestämmelser som syftar till en god hälsa och en vård på lika villkor samt att förebygga ohälsa.

Funktionsstödsnämnden ansvarar för insatser som riktar sig till barn och vuxna personer som omfattas av lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), till vuxna personer med psykiska funktionsnedsättningar och/eller psykisk sjukdom och till barn med fysiska funktionsnedsättningar eller somatisk sjukdom.

Funktionsstödsnämnden handlägger ärenden, fattar och verkställer beslut om insatser enligt LSS och socialtjänstlagen för nämndens målgrupper och ansvarar även för verkställighet av vissa av Försäkringskassans beslut enligt Socialförsäkringsbalken. Funktionsstödsnämnden fullgör inom sitt område de uppgifter som ankommer på vårdgivaren för kommunens hälso- och sjukvård.

Funktionsstödsnämnden ansvarar för att tillhandahålla förebyggande och uppsökande insatser och erbjuder stöd för att underlätta för de personer som vårdar en närstående som får insatser inom nämndens ansvarsområde. Funktionsstödsnämnden får tillhandahålla och ansvara för mötesplatser för nämndens målgrupper.

Vidare ansvarar funktionsstödsnämnden för handläggning av ansökningar om organisationsbidrag som gagnar ett ändamål som faller inom nämndens ansvarsområde och utgör ett komplement till kommunens insatser. Sedan 2019 ansvarar nämnden även för kommunens förvaltarverksamhet med anställda ställföreträdare.

Funktionsstödsnämndens verksamhet präglas av likvärdighet i tillgången till stöd och hjälp för nämndens målgrupper samt god service. All verksamhet ska bedrivas utifrån en demokratisk grundsyn och principer om mänskliga rättigheter. Nämnden arbetar för att personer med funktionsnedsättningar, fysiska, psykiska eller intellektuella, ska ha inflytande över sina liv och vara delaktiga i samhället utifrån sina förutsättningar.

Funktionsstödsnämnden är ytterst arbetsmiljöansvarig för funktionsstödsförvaltningens anställda. Som arbetsgivare ansvarar nämnden för att följa upp hur det systematiska arbetsmiljöarbetet fungerar och vid behov göra förändringar för att förebygga risker och uppnå en tillfredsställande arbetsmiljö. Nämnden har således ett stort ansvar att säkerställa att det finns en balans mellan krav och resurser.

# Plan för verksamheten

I det här avsnittet beskrivs nämndens planering som utgår från nämndens grunduppdrag. Planeringen innehåller en beskrivning av utvecklingen av nämndens verksamhet samt prioriteringar som planeras under året. I plan för verksamhet redogörs även för vilken effekt som prioriteringarna förväntas ha på verksamheten och leda till för Malmöborna.

## Utveckling av nämndens verksamhet

Nedan följer en beskrivning av de utmaningar, förändringar och planeringsförutsättningar som ligger till grund för de prioriteringar som görs i planeringen 2026.

Sveriges kommuner och regioner (SKR) beskriver i "Vägval för framtiden 5.1" att övergripande globala drivkrafter får allt större påverkan på den lokala och regionala nivån och gör att kommuner och regioner behöver förhålla sig till en ökad komplexitet, nya utmaningar eller möjligheter som påkallar behov av nya arbetssätt eller perspektiv. Ett övergripande område är demografin där en åldrande befolkning och en minskad befolkningstillväxt påverkar efterfrågan på välfärd, ekonomin och utbud på arbetsmarknaden. Osäkerheten i omvärlden och i den globala ekonomin kan påverka handel och utbud av varor och bidra till stigande kostnader för kommunerna. Det mer osäkra säkerhetspolitiska läget har också medfört ett ökat fokus på hushållens beredskap och att stärka det civila försvaret där kommunerna har en viktig roll. Klimatförändringar är en annan utmaning som måste förebyggas och hanteras där teknik kan användas för att främja klimatomställning men där förändrade konsumtionsmönster också är av stor betydelse. Teknisk utveckling sker i hög takt och digital teknik som skapar nytta och värde måste samtidigt utvecklas på ett ansvarsfullt och etiskt sätt med hänsyn till exempelvis integritet, demokrati och mänskliga rättigheter.

## Statliga utredningar och förslag om förändringar på nationell nivå

Ett flertal utredningar är genomförda eller pågående på nationell nivå, där förslagen påverkar Malmö stads verksamheter i olika grad. De förslag som påverkar funktionsstödsnämndens verksamheter och målgrupper i störst utsträckning beskrivs i följande avsnitt.

### En ny nationell handlingsplan och en nationell samordnare för funktionshinderspolitiken

Myndigheten för delaktighet (MFD) har tagit fram ett förslag till ny nationell handlingsplan för funktionshinderpolitiken 2026–2031. Planen analyserar utmaningar och presenterar förslag på åtgärder inom tretton prioriterade samhällsområden samt tydliggör hur åtgärderna bidrar till det nationella målet om jämlika levnadsvillkor och full delaktighet. Förslaget lämnades till regeringen i december 2025. Vidare har regeringen för avsikt att under 2026 besluta om en nationell samordnare för funktionshinderspolitiken.

Syftet är att bidra till ökad kunskap om rättigheter för personer med funktionsnedsättning i samhället och öka samordningen av olika aktörers insatser gentemot målet för funktionshinderspolitiken.

### **Välfärdsbrottslighet**

Inom ramen för det nationella arbetet mot välfärdsbrottslighet har regeringen under 2025 tillsatt ett flertal nya utredningar. Utredningen "Åtgärder för en sund omsorgsmarknad" ska lämna förslag som stärker möjligheterna att motverka oseriösa och kriminella utförare samt ta ställning till åtgärder som stärker seriösa utförares möjligheter och villkor att bedriva verksamhet enligt SoL och LSS. Uppdraget syftar även till att stärka förutsättningarna för kommunernas kontroll vid upphandling och uppföljning av assistansutförare. Utredningen "Effektivare åtgärder mot välfärdsbrott och ökad förutsebarhet inom personlig assistans" ska föreslå åtgärder som gör den personliga assistansen mer motståndskraftig mot välfärdsbrottslighet och mer förutsägbar för den assistansberättigade. Syftet är att värna den personliga assistansens långsiktiga hållbarhet och legitimitet. Utredningen "Ett ändamålsenligt regelverk för bakgrundskontroller" ska bland annat lämna förslag på ett regelverk för bakgrundskontroller inför och under pågående anställning, uppdrag eller annat deltagande motsvarande anställda i verksamheten. Samtliga utredningarna ska redovisas i början av 2027.

Enligt propositionen Skarpare verktyg till Inspektionen för vård och omsorg (prop. 2025/26:15) får kommuner en utökad anmälningsskyldighet till IVO. Anmälningsskyldigheten som utökas till att omfatta all verksamhet som kräver tillstånd inom socialtjänstlagen och LSS gäller från 1 januari 2026. Utökade registerkontroller vid anställning i kommun (prop. 2025/26:61) ska möjliggöras genom lagförändringar som underlättar för kommuner att i fler fall än i dag ta del av information från belastningsregistret och i vissa fall även misstankeregistret. Dessa lagförändringar föreslås träda i kraft 1 mars 2026. Vidare har regeringen gett Utbetalningsmyndigheten i uppdrag att påbörja anslutningen av kommuner under 2026 avseende ekonomiskt bistånd och personlig assistans.

För att skydda kommunal verksamhet mot systemhotande välfärdsangrepp har en ändring införts i kommunallagens reglering om den interna kontrollen. Från och med 1 juli 2025 ska nämnderna "se till att den interna kontrollen är tillräcklig för att förebygga fel och oegentligheter i verksamheten".

### **Staten avser att ta över huvudmannaskapet för personlig assistans**

Enligt budgetpropositionen 2026 överväger regeringen åtgärder med målsättningen att överföra hela huvudmannaskapet för personlig assistans till staten. Innan överföringen avser regeringen att se över regelverket för rätten till personlig assistans för att säkra att detta är tydligt. Dessutom planeras en översyn av ersättningens struktur för att bland annat stärka upp arbetet mot felaktiga utbetalningar. Samtidigt bedömer Försäkringskassan att det krävs en förberedelseperiod på minst 24 månader för att



Försäkringskassan ska klara att ta över huvudmannaskapet. Sammantaget tyder dessa förutsättningar på att förseningen i införandet av det statliga huvudmannaskapet för personlig assistans sträcker sig bortom 2028. Konsekvensen för funktionsstödsnämnden är att den ekonomiska påverkan som utvecklingen inom personlig assistans medför fortsätter under en längre tid framöver.

### **Samsjuklighetsutredningen**

Samsjuklighetsutredningen föreslår bland annat att socialtjänstens ansvar för personer med skadligt bruk och beroende ska förtydligas samt att det blir obligatoriskt för kommuner och regioner att gemensamt bedriva en samordnad vård- och stödverksamhet för personer med särskilt stora samordningsbehov. I januari 2025 tillsatte Socialdepartementet en delegation med uppdrag att skapa mer samordnade, behovsanpassade och personcentrerade insatser till personer med samsjuklighet i form av beroendeproblematik och psykisk ohälsa. Delegationens uppdrag sträcker sig över tre år och inkluderar att ta fram en plan för reformens genomförande samt föreslå eventuella ändringar av utredningens förslag. Delegationen lämnade en delredovisning om plan för arbetet 31 mars 2025, ska delredovisa uppdraget 31 mars 2026 samt slutredovisa 15 december 2027.

Funktionsstödsförvaltningens och Region Skånes integrerade FACT-team ligger i linje med vård- och stödformen som samsjuklighetsutredningen föreslår.

### **Nationell strategi för psykisk hälsa och suicidprevention**

I januari 2025 beslutade regeringen om "Det handlar om livet" en ny nationell strategi för psykisk hälsa och suicidprevention för åren 2025–2034. Unikt med strategin är att 28 myndigheter har ett gemensamt uppdrag att jobba i enlighet med strategin. Socialstyrelsen och Folkhälsomyndigheten samordnar myndigheternas arbete och en första treårig strategi för myndigheterna presenteras vid årsskiftet. Strategin kan också användas som grund för lokala och regionala planer. Den Skånegemensamma samverkansgruppen Psykiatri har tagit fram en länsgemensam handlingsplan för genomförande av den nationella strategin. En utgångspunkt i arbetet är omställning till nära vård och till den nya socialtjänstlagen.

### **Äldreomsorgslyftet förstärks och vidgas till fler områden**

Äldreomsorgslyftet gör det möjligt för personal inom äldreomsorgen att kompetensutveckla sig på arbetstid. Regeringen föreslår att lyftet förlängs till 2027, att medlen utökas och att lyftet utvidgas för att även omfatta personal inom LSS-verksamhet. Ytterligare ett förslag är att det ska bli möjligt att använda medel för bland annat arbete med språkutvecklande arbetsplatser och Yrkesresan.

## **God och nära vård**

Den 5 juni 2025 beslutade regeringen om lagrådsremissen "Nästa steg för en god och nära vård". Förslagen syftar till att tydliggöra primärvårdens uppdrag och ansvar, avseende såväl fysiska som psykiska vårdbehov samt till att stärka tillgången till medicinsk kompetens i kommunal hälso- och sjukvård. Vidare föreslås att det ska förtydligas att en medicinsk bedömning av läkare och sjuksköterska vid behov ska erbjudas oavsett tid på dygnet i kommunal hälso- och sjukvård. Förslagen ska beslutas i Riksdagen i februari 2026, och träda i kraft 1 juli 2026.

## **Lagrådsremiss "Ett ställföreträdarskap att lita på"**

Regeringen föreslår ett flertal åtgärder som syftar till att stärka den enskildes ställning, höja ställföreträdarverksamhetens kvalitet och skapa bättre möjligheter för att rekrytera och behålla kompetenta ställföreträdare. Förslagen syftar också till att tydliggöra ställföreträdarens uppdrag med ökat fokus på den enskildes vilja och välbefinnande. Vidare föreslås att en central statlig myndighet ges ett ansvar på ställföreträdarområdet samt att det införs ett nationellt ställföreträdarregister för att underlätta tillsynen av gode män och förvaltare. Dessutom lämnas förslag för att förbättra överförmyndarnas verksamhet och möjligheten att utse en anställd ställföreträdare regleras i lag. De flesta av lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2026.

## **Förberedelse inför framtidens dataregister för socialtjänsten**

Socialstyrelsen har fått i uppdrag att förbereda inför den nya lagen om socialtjänstdataregister. Uppdraget fokuserar på utvecklingen av en ändamålsenlig och strukturerad dokumentation och är nära kopplat till den nya socialtjänstlagen. Uppdraget ska slutrapporteras till regeringen i januari 2026. Den nya lagen förslås träda i kraft 1 juli 2026 medan kommunernas uppgiftsskyldighet ska träda i kraft 1 juli 2027.

## **Aktivitetskrav inom försörjningsstödet, en del av bidragsreformen**

I bidragsreformen som regeringen avser genomföra 2026–2027 föreslås att ett aktivitetskrav för att få ekonomiskt bistånd (försörjningsstöd) införs 1 juli 2026. Den statliga utredningen "Aktivitetskrav inom försörjningsstödet – för arbete, egenförsörjning och nationell likformighet" föreslår bland annat att "kommunerna görs skyldiga att tillhandahålla aktiviteter för personer som får försörjningsstöd och ett krav på dessa att delta i aktiviteter". Enligt utredningens beräkning kommer kommunernas kostnader för att bedriva dessa aktiviteter uppgå till cirka 3 miljarder kronor. SKR har framhållit "att en statlig finansiering i storleksordningen tre miljarder kronor som utredningen har räknat fram är en absolut förutsättning för att reformen ska kunna genomföras" och framhåller även att kommunerna behöver stöd för implementering och uppföljning av reformen. I den lagrådsremiss som regeringen presenterade i december 2025 har avgränsningen av aktiviteterna till kommunal förvaltning tagits bort, vilket är en viktig förändring i jämförelse med utredningens förslag.

Kostnaderna med koppling till aktivitetskravet är i hög grad beroende av antalet individer som i praktiken kommer att omfattas av kravet i varje kommun. Reformen kommer därmed leda till höga kostnader för funktionsstödsnämnden såväl som för andra nämnder i Malmö stad. Nämnden har ingen möjlighet att fördela ekonomiska medel till denna kostnadsökning inom den interna budgetramen, vilket gör att reformens finansiering är en osäkerhetsfaktor inför 2026 och framöver.

## **En del i staden**

Nämndens ansvarsområde är komplext och brett. Samtidigt som uppdraget är brett så inrymmer det inte samtliga lösningar på behoven som Malmöbor med funktionsnedsättning har. Funktionsstödsnämnden är en del i staden som tillsammans med flera andra viktiga aktörer har ansvar och som inom sina uppdrag kan påverka förutsättningarna, rättigheterna och livsvillkoren för Malmöbor med funktionsnedsättning såsom andra förvaltningar, regionen, civilsamhälle och näringsliv. Tillgänglighet och universell utformning är centralt för att säkra att insatser och lösningar möter och svarar mot behoven hos så många användare som möjligt i alla åldrar och med olika förmågor och funktionsbehov. Det är viktigt att respektive aktörs insatser och processer är tillgängliga och anpassade för att kunna möta olika individers olika förutsättningar, behov och funktionsförmåga samt att detta sker i befintliga spår och inte enbart i separata satsningar. Många Malmöbor har ett stödbehov som berör ansvarsområden hos olika nämnder och det är viktigt att övergångarna blir så sömlösa som möjligt för Malmöbon, oavsett organisering. Detta förutsätter en helhetssyn genom fortsatt samverkan där hänsyn även tas till den lokala och geografiska utvecklingen i staden.

## **Utveckling av insatser och förändrade behov**

Funktionsstödsnämndens målgrupper omfattar Malmöbor i alla åldrar med unika och föränderliga förutsättningar och med många gånger livslångt behov av stöd. Sedan 2018 har andelen Malmöbor med insatser från förvaltningen ökat från 0,79 procent till 1,08 procent av kommuninvånarna. Störst ökning har skett inom SoL där andelen med insats har stigit från 0,25 procent år 2018 till 0,43 procent 2025. Andelen med LSS-insatser uppgår till 0,63 procent och är i princip oförändrad och följer därmed stadens generella befolkningsutveckling, dock ses en ökning i åldersgruppen 0–22 år.

Andelen av Malmös befolkning som har LSS-insatser är lägre jämfört med rikssnittet och med storstadskommunerna, undantaget Stockholm. Historiskt har Malmö haft en relativt stor andel personer tillhörande LSS personkrets 3. Under de senaste åren har antalet personer inom denna grupp minskat, samtidigt som antalet personer inom personkrets 1 har ökat. Detta innebär ett pågående skifte i målgruppens sammansättning och behov, vilket i sin tur påverkar både insatsernas omfattning, utformning och behov av utförande rörande kompetens och arbetssätt.

I Malmö är andelen över 65 år med LSS-insats högre än riksgenomsnittet och även högre än i de andra storstadskommunerna. Över tid har andelen äldre brukare i Malmö dessutom ökat i högre takt än den övriga befolkningen, en utveckling som inte återfinns i riket som helhet. Antalet äldre personer med LSS-insats förväntas fortsätta öka vilket kommer medföra ett ökat behov av vård- och omsorgsinsatser vilket ställer andra krav på insatser och verksamheters utformning, men också på samverkan mellan stadens förvaltningar och med regionen.

Boendestöd och daglig verksamhet är två insatser som en lägre andel invånare i Malmö tar del av jämfört med rikssnittet. Insatserna har ökat kraftigt i Malmö de senaste åren och prognostiseras fortsatt öka framöver. Den snabba ökningen inom boendestöd förklaras delvis av växande behov av insatsen, men också av att insatsen visar goda resultat varför den i högre utsträckning beviljas för att förebygga mer omfattande insatser. Daglig verksamhets ökning förklaras av att antalet avgångselever i den anpassade gymnasieskolan ökar.

## Kompetensförsörjning

Välfärdssektorn står inför stora utmaningar gällande kompetensförsörjningen de kommande åren vilket gör detta till en viktig strategisk fråga för nämnden. Samtidigt ökar förväntningarna på det kommunala uppdraget utan att mer resurser tillsätts. Snabb samhällsutveckling och tekniska framsteg kräver även ständig anpassning och kontinuerlig kompetensutveckling.

Samtidigt som andelen äldre ökar, så ökar antalet personer i arbetsför ålder och sysselsatta inte i samma utsträckning. Det leder till ett strukturellt underskott av arbetskraft och obalansen förvärras av bristande matchning mellan tillgänglig kompetens och arbetsmarknadens behov. Den demografiska utvecklingen innebär också att efterfrågan på stöd och omsorg växer i takt med att befolkningen blir äldre. Detta innebär stora utmaningar när det gäller kompetensförsörjningen de kommande åren och kräver bred och djup kompetens hos medarbetare och chefer för att möta kärnuppdraget genom hela brukarens liv från barndom, mitt i livet till ålderdom.

Socialstyrelsens lägesrapport 2025 "Insatser och stöd till personer med funktionsnedsättning" visar att personalens kompetens varierar. Enligt myndighetens öppna jämförelser har majoriteten av personalen i LSS-boenden och daglig verksamhet rekommenderad utbildning. Det finns dock stora skillnader. För att ge rätt stöd och service krävs fortbildning inom bland annat tydliggörande pedagogik, lågaffektivt bemötande och kommunikation. Eftersom många kommuner står inför liknande utmaningar finns det fördelar i att samarbeta kring kompetensutvecklingssatsningar. Ett sådant exempel är Yrkesresan, som syftar till att säkerställa möjlighet till god kvalitet och attraktionskraft i välfärdsyrken. Under 2026 intensifieras nämndens arbete med Yrkesresan.

För att vara en attraktiv arbetsgivare krävs en god arbetsmiljö och ett tydligt ledarskap som främjar möjligheter till karriärväxling och kontinuerlig kompetensutveckling för att möta behoven hos Malmöbon. Långsiktiga strategier för kompetensförsörjning, kompetensutvecklingsinsatser för medarbetare, en trygg och säker arbetsmiljö och ett hållbart ledarskap är avgörande för framtidens välfärd. Nämnden behöver också kunna möta nästa generations medarbetare på ett klokt sätt där krav och förväntningar på arbetsgivare kan se annorlunda ut jämfört med idag. Innovativa lösningar inom bland annat teknik, digitalisering och automatisering är centrala för att långsiktigt säkra välfärdens kompetensförsörjning.



# Nämndens prioriteringar

## En organisation som möter framtiden

I ett föränderligt samhälle är det av stor vikt att organisationen är rustad och utformad för att möta behoven hos Malmöborna både nu och i framtiden. Funktionsstödsnämndens verksamheter har bedrivit ett omfattande omställningsarbete de senaste åren utifrån ekonomisk hållbarhet. Funktionsstödsnämndens och förvaltningens fokus framåt är att utföra sitt uppdrag genom att ge rätt insats, på rätt sätt, i rätt tid och med rätt resurser. Ett agilt arbetssätt, en hållbar och hälsosam organisation samt en organisation som samarbetar och verkar utan barriärer, är centrala delar i arbetet för att stärka kärnuppdraget och arbeta mot förvaltningens vision. I linje med SKR:s arbete för att minska krångel och skapa en mer effektiv välfärd kommer förvaltningen också se över och utveckla sina styr- och ledningsprocesser för att säkra att det är lätt att göra rätt.

Nämndens målgrupper har insatser genom hela livet med fysiska och psykiska förutsättningar som förändras med tiden. Detta kräver att stödinsatser, arbetssätt, kompetens och lokalutformning är följsamma och förändras i takt med individen. För att säkerställa att den enskilde får rätt stöd, på rätt sätt och utifrån rätt resurs behövs en systematisk bedömning av brukarnas behov. De arbetssätt som implementerats de senaste åren där resursfördelning, schemaläggning och bemanningsplanering utgår från individuella behovsbedömningar ska fortsätta och rättighetsbärarnas åsikter ska inhämtas kontinuerligt.

Inför 2026 har fem prioriterade områden beslutats: kompetensförsörjning, digitalisering, mänskliga rättigheter, kvalitet i kärnuppdraget samt ekonomisk hållbarhet. Dessa är områden som behöver kraftsamlas extra kring och där långsiktiga planer har tagits fram.

- Planen för **kompetensförsörjning** sträcker sig till 2030 och syftar till att säkra kärnuppdraget genom att ha rätt kompetens på rätt plats i rätt tid för att säkerställa ett professionellt stöd till Malmöborna med funktionsnedsättning och arbetsmiljön för medarbetarna. Planerade insatser lyfts i kommunfullmäktigemålen om god kompetensförsörjning och attraktiv arbetsgivare.
- Planen för **digitalisering** sträcker sig till 2031 och syftar till att använda resurser klokt, skapa en arbetsmiljö som underlättar för medarbetarna att fokusera på kärnuppdraget samt skapa nytta för brukarna genom värdeskapande åtgärder. Utöver satsningarna på välfärdsteknik och e-tjänster som framgår i kommunfullmäktigemålet om god och likvärdig service utgör bland annat nytt verksamhetsstöd och artificiell intelligens fokusområden framåt.
- Planen för **mänskliga rättigheter** sträcker sig till 2028 och syftar till att säkerställa ett systematiskt arbete med kunskap och arbetssätt som synliggör och tillgodoser Malmöbornas mänskliga rättigheter och som identifierar samt åtgärdar brister och kränkningar av mänskliga rättigheter. Planerade insatser lyfts i avsnittet om arbetet

med mänskliga rättigheter.

- Planen för **kvalitet i kärnuppdraget** sträcker sig till 2027 och syftar till att kvalitet i kärnuppdraget ska genomsyra hela organisationen och avspeglas i upplevelsen hos dem förvaltningen är till för. Insatserna syftar till att öka kunskapen om kärnuppdraget, skapa strukturer och systematiskt följa upp hur funktionsstödsförvaltningen säkerställer kvalitet i kärnuppdraget för Malmöborna.
- Planen för **ekonomisk hållbarhet** sträcker sig till 2027 och syftar till att säkra att förvaltningens ekonomi är hållbar på lång sikt genom en effektiv resursanvändning, planering och uppföljning inom ramen för tillgängliga medel. Planerade insatser beskrivs i avsnittet nedan.

## Förbättringsarbete för en hållbar ekonomi

Det omfattande ekonomiska omställningsarbete som skett de senaste åren har förbättrat nämndens förutsättningar att bedriva en resurseffektiv verksamhet och att säkra att rätt resurser är på rätt plats i organisationen. Under 2026 och framåt är det centralt att de ekonomiska effekter som utvecklingsarbetet resulterat i består, samtidigt som arbetet för att uppnå en ekonomi i balans fortsätter för att motverka att kommande utmaningar påverkar nämndens ekonomi negativt.

Förvaltningens arbete innebär ett långsiktigt fokus på effektiv resursanvändning, planering och uppföljning inom ramen för tillgängliga medel. Arbetet med bemanningsoptimering, schemaläggning och samordning mellan verksamheter fortsätter med ny kraft 2026. För att säkerställa effektiva inköp har administrativa team startats, förvaltningens inköpare ska framöver arbeta enligt stadens krav på certifierade beställare och samtidigt ska stadens nya avtalssystem implementeras i syfte att ge bättre koll på avtal och upphandlingar.

En ekonomisk utmaning som består inför 2026 är utvecklingen inom personlig assistans. Eftersom statens planerade övertag av huvudmannskapet blir kraftigt försenat kvarstår ansvaret på nämnden under flera år framöver. Ökade volymer och fler beviljade assistanstimmar, i kombination med en växande skillnad mellan löneutvecklingen för personliga assistenter och statens ersättningsnivåer, skapar stora kostnadsökningar som nämnden inte kan påverka. Inom utförarverksamheten fortsätter utvecklingsarbetet "Hållbar assistans" under 2026, med målet att skapa både ekonomisk stabilitet och långsiktigt hållbara förutsättningar för medarbetare och brukare.

## Arbete för att motverka välfärdsbrott

Funktionsstödsförvaltningen bedriver ett systematiskt och proaktivt arbete för att motverka välfärdsfusk, minimera risken för felaktiga utbetalningar, upptäcka oegentligheter och säkerställa rätt användning av ekonomiska resurser. Under 2026 kommer förvaltningens kontrollgrupps arbete utökas till att innefatta alla insatser som utförs inom nämndens ansvarsområden samt föreningar och bidrag. Arbetet i kontrollgruppen bygger på ett brett samarbete inom staden samt med statliga myndigheter och aktörer i civilsamhället. Arbetet mot välfärdsbrott förstärks med en funktion som samordnar förvaltningens arbete i enlighet med Malmö stads handlingsplan för att förebygga välfärdsbrott, vilket bland annat innefattar att undersöka tekniska och organisatoriska lösningar för att stärka kontrollsystem och effektivisera uppföljningsarbetet. En intern handlingsplan för arbetet mot välfärdsbrott kommer tas fram och presenteras för nämnden under våren. Uppföljning av arbetet kommer redovisas i en särskild årsberättelse.

## Beredskap

Det försämrade säkerhetspolitiska omvärldsläget har medfört ett ökat nationellt fokus på säkerhets- och beredskapsfrågor. Från januari 2026 gäller ett antal nya bestämmelser i hälso- och sjukvårdslagen som ska stärka hälso- och sjukvårdens beredskap i händelse av kris och krig, bland annat gällande beredskapsplanering. I januari 2027 blir kommuner och regioner även skyldiga att lagerhålla sjukvårdsprodukter.

Under 2026 kommer nämnden att arbeta med kontinuitetshantering för att kartlägga åtaganden och beroenden på en mer verksamhetsnära nivå. Arbetet ska mynna ut i avdelningsspecifika kontinuitetsplaner som ska övas på regelbundet. Nämnden kommer även utforma ett anpassat ledningsstöd som ska fungera som stöd vid oönskade händelser för att tidigt kunna upptäcka och hantera dem. Malmö stad har under 2025 inlett arbetet kring en krigsorganisation där förvaltningen finns representerad i en arbetsgrupp. Detta arbete kommer fortsätta under 2026 med olika typer av analyser.

## Framtidens socialtjänst

Inför att den nya socialtjänstlagen trädde i kraft i juli 2025 genomförde nämnd, verksamheter och civilsamhället läges- och behovsanalyser. Analyserna kommer utgöra ett stöd i omställningsarbetet framåt. Nämndens omställning syftar till att främja en socialtjänst som är nära, tillitsbaserad och samordnad, där stödet utformas tillsammans med Malmöbon och där hjälpen kommer tidigt – innan problemen växer sig stora. Förvaltningen deltar i den nationella lärprocessen för Framtidens socialtjänst (2026–2028) tillsammans med Göteborg och Stockholm. Genom denna samverkan byggs en gemensam kunskapsbas som stärker ledarskap, kvalitet och utvecklingskraft. Förvaltningen medverkar även i forskningsprojektet NUSO – Nationell uppföljning av socialtjänstens omställning. Kommunerna som deltar får möjlighet att tillsammans med forskare öka kunskapen om socialtjänstens nuläge, följa omställningen till ny socialtjänstlag och utveckla verksamheten baserad på vetenskap och beprövad erfarenhet. I början av 2026 planeras Mottaget att öppna. Verksamheten syftar till att

vara en lättillgänglig, tydlig och enkel ingång till förvaltningens insatser både fysiskt, via telefon och digitalt. Mottaget syftar till att möjliggöra tidiga insatser som minskar behovet av mer omfattande stöd senare samt att korta handläggningstiderna. Verksamheten kommer bemannas av tvärprofessionella team för att säkra samarbete och rätt kompetens tidigt i stödet. Andra pågående och planerade insatser innefattar bland annat socialrådgivning på mötesplatser och utveckling av digitala tjänster.

## Lokaler

Den förändrade brukarsammansättningen och de förändrade behoven medför att nämndens boendebestånd behöver anpassas. Att antalet brukare inom personkrets 3 minskar medför en minskad efterfrågan på servicebostäder och ökningen av antalet brukare tillhörande personkrets 1 medför ett växande behov av gruppboendestäder. Många av de nya brukarna har ett större stödbehov än genomsnittet inom personkrets 1 vilket medför ökade krav på tillgänglighet, anpassning och personaltäthet. Detta innebär att fler anpassade gruppboendestäder måste tillföras, samtidigt som serviceboenden behöver riktas till nya målgrupper. Utifrån förväntad volymökning behöver även LSS-boenden för barn och unga utökas de kommande åren.

De kommande årens konkretiserade utbyggnadsplaner av LSS-boenden bedöms inte täcka det prognostiserade lokalbehovet. Situationen är utmanande och det finns risk att platsbristen leder till svårigheter i att kunna verkställa beslutet och att brukare anvisas boenden som inte fullt ut motsvarar deras behov och preferenser. För att åtgärda den förväntade bristen av LSS-bostäder är det av stor vikt att den planerade utbyggnaden genomförs enligt tidplan och att vidare utbyggnad konkretiseras. Parallellt med detta kommer nämnden att arbeta för ett mer effektivt nyttjande och tillgängliggörande av det befintliga beståndet. En planerad lösning är HemLSS, en digital bostadsportal för att förenkla bostadsbyte inom kommunens LSS-boendebestånd.

Inom daglig verksamhet har antalet brukare ökat i snabb takt, och ökningen förväntas fortsätta. Nämnden bedömer att lokalanskaffningen bör utgöras av företrädesvis större objekt som kan rymma flera av varandra oberoende verksamheter. Erfarenhet visar att denna typ av lokaler gynnar såväl brukare som personal genom förbättrad arbetsmiljö, ökad flexibilitet och effektivare resursutnyttjande.

Att på kort tid identifiera och färdigställa välanpassade boenden och lokaler för nämndens målgrupper kommer innebära utmaningar. Utökad samverkan med stadens lokalförsörjare och förutsättningsskapande nämnder är avgörande för att tillgodose behovet och uppnå den förflyttning som krävs gällande nämndens behov av lokaler.

## Boendekarriär

Varje år avslutas mellan 30–40 beslut om LSS-boende i Malmö och ungefär lika många nya beslut verkställs. Därtill flyttar omkring 40 personer från ett LSS-boende till ett annat, vilket innebär att närmare tio procent av alla brukare årligen byter boende. I dagsläget finns cirka 130 brukare som önskar byta boende. Relativt få brukare flyttar vidare till ordinära boenden. För många är det motiverat utifrån fortsatt behov av stöd och service, men för vissa beror det även på strukturella hinder såsom höga boendekostnader, brist på tillgängliga bostäder samt avsaknad av metoder och stöd för att möjliggöra en flytt.

Förvaltningen har påbörjat ett utvecklingsarbete för att stärka den enskildes möjligheter att förändra sin boendesituation i takt med förändrade behov. Arbetet omfattar utveckling av strukturerade processer och metoder för bedömning, uppföljning och stöd i övergångar mellan boendeformer. Ett centralt utvecklingsområde är att öka tillgången till övergångslägenheter och att utforma stödinsatser som ger trygghet och kontinuitet vid flytt till mer självständigt boende. För att minska inlåsnings effekter och främja en fungerande boendekarriär behöver förvaltningen intensifiera samarbetet med fastighetsbolag och andra aktörer. Målet är att säkerställa att det, både i nyproduktion och i befintligt bestånd, finns bostäder som är anpassade för målgruppen.

Genom att utveckla en mer dynamisk och individanpassad boendeprocess stärks förutsättningarna för att varje brukare ska kunna leva som andra, med boende och stöd som svarar mot aktuella behov. Samtidigt bidrar arbetet till en mer effektiv resursanvändning och ökad ekonomisk hållbarhet inom förvaltningens verksamhet.

## Äldre

För personer med intellektuell funktionsnedsättning börjar åldrandet ofta tidigare än för andra. Krämpor, demenssjukdomar, diabetes, hjärt- och kärlsjukdomar och andra åldersrelaterade förändringar uppträder inte sällan redan i 50-årsåldern. Medellivslängden för den här brukargruppen har ökat markant de senaste decennierna. Detta är förstås en positiv utveckling, men kräver att resurser, kompetens och organisatorisk beredskap anpassas för att möta målgruppens behov även vid högre ålder.

I Malmö är idag 20 procent av alla med LSS-beslut 55 år eller äldre. Bland dem som bor i LSS-boende är andelen ännu högre – 35 procent har fyllt 55 år, och 17 procent är 65 år eller äldre. Antalet äldre brukare förväntas dessutom fortsätta öka under det kommande decenniet. Att utveckla metoder, arbetssätt och verksamheter för att möta den här gruppens behov och tillförsäkra alla Malmöbor rätten till en god ålderdom är därmed en prioriterad fråga de kommande åren. För att förbättra förutsättningarna för målgruppen har ett arbete initierats som går under namnet "Att leva som andra – Att åldras som andra". I detta ingår flera aspekter av att stärka målgruppens levnadsvillkor, bland annat satsningar på hälsa, särskild kompetensutveckling för stödpersoner och utveckling av olika former av verksamheter riktade till äldre, såsom lämpliga boendevalterativ.



## **Gemensam planering inom ledningssystemet**

Inom ramarna för SOSFS 2011:9, Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete, ska verksamheterna löpande bedöma risker utifrån kartlagda processer och hantera dessa genom egenkontroller och åtgärder. Utifrån riskdialoger som genomförts i funktionsstödsförvaltningens samtliga avdelningar har flera områden identifierats där det finns behov av insatser inom det systematiska kvalitetsarbetet och patientsäkerhetsarbetet för samtliga eller stora delar av nämndens verksamheter. Dessa följs i nämndsbudgeten och tillhörande uppföljningsrapporter samt i patientsäkerhetsberättelsen. Verksamhetsspecifika egenkontroller och åtgärder följs inom den egna verksamheten och dokumenteras i ledningssystemet.

### **Följsamhet till avvikelseprocessen**

Avvikelser och risker för missförhållanden ska rapporteras omedelbart, utredas och åtgärdas skyndsamt för att förebygga att brister i stödet till brukare leder till faktiska missförhållanden. I riskdialogerna har det identifierats en underrapportering av kvalitetsavvikelser och långa handläggningstider för inrapporterade avvikelser.

För att fånga upp risk för brister i stödet till brukare ska samtliga verksamheter under 2026 informera och utbilda medarbetarna om deras rapporteringsskyldighet enligt bestämmelserna om lex Sarah samt om deras ansvar att medverka till att stärka och utveckla kvaliteten i det brukarnära arbetet.

### **Stärkt patientsäkerhet genom ledarskap och utbildning**

För att möta behovet av ökad kunskap i risker inom patientsäkerhet ska ledning genomföra Socialstyrelsens nationella utbildning "Säker Vård". Utbildningen ger chefer kunskap och verktyg för att förstå patientsäkerhet, riskhantering och systematiskt förbättringsarbete.

Under 2026 kommer även fler åtgärder att genomföras för att stärka patientsäkerhetsarbetet. Särskilt fokus kommer vara på läkemedelshantering och delegering, dessa åtgärder följs inom ramen för patientsäkerhetsberättelsen och intern kontroll.

## Utvecklingsarbete för att stärka det systematiska arbetet med mänskliga rättigheter

Malmö stads kommunfullmäktige antog 2022 "Policy för mänskliga rättigheter med fokus på barnets rättigheter, jämlikhet och jämställdhet". I det här avsnittet beskrivs nämndens utvecklingsarbete för att stärka det systematiska arbetet med mänskliga rättigheter.

Mänskliga rättigheter (MR) är grunden i funktionsstödsförvaltningens kärnuppdrag. Det innefattar barnrätt, funktionsrätt, nationella minoriteters rättigheter, jämställdhet och fler rättighetsområden. Under de senaste åren har en grund för förvaltningens arbete lagts. Förvaltningens ledningsgrupp har arbetat med innebörden av mänskliga rättigheter och med att sätta riktningen för arbetet framåt. Denna beslutades av förvaltningsledningen 2025, och innefattar utgångspunkter för förvaltningens arbete och vad ansvaret för mänskliga rättigheter innebär gentemot Malmöbor, medarbetare och kollegor. Flera kunskapsinsatser, dialoger och workshops har genomförts tillsammans med ledningsgrupper, inom stabsavdelningarna och med nämnden. Utvecklingsarbetet har även omfattat en kartläggning av förvaltningens behov och utmaningar inom mänskliga rättigheter, utifrån Malmö stads MR-policy och dess fyra vägledande principer. Fokus har initialt varit på det strukturella arbetet och vilka förutsättningar förvaltningen har för att arbeta systematiskt med mänskliga rättigheter.

Nämndens utvecklingsarbete inom MR framåt syftar till att möta identifierade utmaningar och säkra att förvaltningens arbete sker i enlighet med principerna för att säkerställa rättigheterna för barn, personer mitt i livet och äldre som ingår i nämndens ansvarsområde. De planerade insatserna framåt är indelade i tre utvecklingsområden: 1) implementering av rättighetsbaserat arbetssätt, 2) säkra och stärka kunskap om de mänskliga rättigheterna samt 3) insatser för och med Malmöborna. Insatserna är samlade i en processplan som sträcker sig till 2028. Arbetet ska leda till att förvaltningen arbetar systematiskt med kunskap och arbetssätt som synliggör och tillgodoser Malmöbornas mänskliga rättigheter samt identifierar och åtgärdar MR-brister.

Inom det första området pågår utarbetande av metod för det rättighetsbaserade arbetssättet, denna ska därefter testas och implementeras i en av förvaltningens stödprocesser under 2026.

Det andra området fokuserar under 2026 på fortsatt arbete med grundläggande MR-kunskap samt jargong och bemötande. En MR-checklista för utbildningssituationer ska implementeras och användas vid interna utbildningar. Arbetet omfattar även att samla MR-relaterade utbildningar i Malmö Lär och definiera relevanta utbildningar utifrån olika roller. Arbetet kommer kopplas till förvaltningens introduktion och kontinuerliga kompetensutveckling.

Inom det tredje området sker i början av 2026 insatser kopplat till utvecklingen av verksamheten Mottaget med syfte att skapa gemensam förståelse och kunskap för MR inom uppdraget. Under 2025 har även en undersökning inom funkofofi genomförts för att stärka kunskapen om Malmöbornas erfarenheter av diskriminering och kränkande bemötande. Resultaten och åtgärder kopplat till denna kommer utvecklas och arbetas med framåt. Utöver dessa områden pågår samtidigt många andra insatser som främjar och tillgodoser Malmöbornas rättigheter, dessa beskrivs närmre i nämndens bidrag till kommunfullmäktigemålen.

Kommunfullmäktige beslutar om Plan för arbetet mot islamofobi och antimuslimsk rasism och Plan för arbetet mot afrofofi och antisvart rasism i januari 2026. Samtliga nämnder ska ta fram egna handlingsplaner för arbetet med dessa, detta arbete sker enligt stadens planering och inom ramen för förvaltningens arbete med mänskliga rättigheter under 2026.

# Plan för kommunfullmäktigemål








Kommunfullmäktiges mål i budgeten ska bidra till en effektiv styrning och god ekonomisk hushållning. Målen är långsiktiga och gäller för innevarande mandatperiod. De anger ett fåtal utvecklingsområden för hela staden där nämnder och styrelser behöver kraftsamla för att åstadkomma en tydlig förflyttning.

Utpekade nämnder ansvarar för att planera bidrag för de kommunfullmäktigemål som de omfattas av. Nämnden ska även övergripande beskriva hur bidragen ska följas upp.

## Målområde - En stad med goda uppväxtvillkor för barn och unga

### Kommunfullmäktigemål - Malmö stad arbetar för att ge barn och unga goda uppväxtvillkor

Kommunfullmäktigemålet bidrar i huvudsak till följande  
Agenda 2030-mål:

-  1 Ingen fattigdom
-  2 Ingen hunger
-  3 God hälsa och välbefinnande
-  4 God utbildning för alla
-  5 Jämställdhet
-  10 Minskad ojämlikhet
-  16 Fredliga och inkluderande samhällen

### Planeringskommentar

#### Planering för mandatperioden

Barn och unga med funktionsnedsättning och deras anhöriga lever med generellt högre belastning och stress än andra, då samhället på olika sätt inte är anpassat för deras behov. För att möta barns och deras familjers behov på bästa möjliga sätt, kommer nämnden under mandatperioden fortsätta utveckla de avlastande insatserna, stärka stödet till anhöriga och arbeta förebyggande för tryggare och mer likvärdiga uppväxtvillkor. Barnets bästa ska beaktas vid alla åtgärder och insatserna ska utgå från barnkonventionen.

#### Stärkt stöd till anhöriga i alla åldrar

Under mandatperioden ska stöd och vägledning utvecklas till anhöriga till barn med funktionsnedsättning. I enlighet med den nya socialtjänstlagen har anhörigstödet förstärkts med ett särskilt fokus på föräldrastödande insatser. Satsningen med COPE (Community Parent Education) syftar till att erbjuda ett kvalitativt och evidensbaserat stöd till vårdnadshavare till

barn med funktionsnedsättning. Interna strukturer för arbetet har byggts upp och kurstillfällen, både fysiska och digitala, erbjuds kontinuerligt.

Utvecklingen av det familjeorienterade boendestödet fortsätter, med målet att vårdnadshavare med psykisk funktionsnedsättning får ett fungerande liv inom sina livsområden och att barnen därigenom får goda uppväxtvillkor. Implementeringen av det familjeorienterade boendestödet för familjer med komplex problematik och minderåriga barn genomfördes 2025. Verksamheten arbetar nu aktivt med flera familjer.

### **Kompetensutveckling för att minska riskfaktorer och stärka den psykiska hälsan**

Arbete pågår med att stärka den generella kompetensen hos personalen som möter barn och öka verksamheternas förutsättningar att möta behoven hos barn med psykisk ohälsa. Riktade kompetensutvecklingsinsatser genomförs i verksamheterna under mandatperioden för att minska riskfaktorer, öka skyddsfaktorer och stärka barns rätt till psykisk hälsa. Arbetet med digital kompetensutveckling för timarvoderade i avlösning-, ledsagning- och kontaktpersonsverksamheten fortsätter. Ett utbildningsprogram planeras också i verksamheten med syfte att stärka kompetensen, särskilt i arbetet med barn och unga i riskzon.

### **Samverkan för mer likvärdiga och trygga uppväxtvillkor**

Under mandatperioden ska nämnden identifiera sätt att samverka internt kring barn som har insatser från flera verksamheter i förvaltningen. En gemensam analys har genomförts som på längre sikt ska leda till bättre intern samverkan, samsyn kring barnens behov och en större likvärdighet i bemötande och arbetssätt. Åtgärder är under framtagande.

Befintlig samverkan med arbetsmarknads- och socialförvaltningen, kultur- och fritidsförvaltningarna, barn- och ungdomspsykiatri samt barn- och ungdomshabiliteringen fortsätter utvecklas. Samarbete har inletts mellan funktionsstödsnämnden och de tre skolnämnderna kring barn i särskilt sårbara grupper, särskilt barn med neuropsykiatriska eller intellektuella funktionsnedsättningar samt barn med omfattande skolfrånvaro. Tillsammans kan nämnderna bidra till att ge barn i sårbara grupper en tryggare barndom, rätt stöd i rätt tid och förbättrade förutsättningar att lyckas i skolan.

### **Planering för året**

- COPE-kurser ska fortsätta erbjudas under 2026 och parallellt ska kommunikationsinsatser och utbildningens struktur anpassas löpande för att nå ut till fler deltagare. COPE-digital erbjuds för att öka möjligheterna för anhöriga att delta utifrån olika förutsättningar. Utvärdering av COPE-kurserna sker vid årsskiftet.
- Det familjeorienterade boendestödet fortsätter arbeta med att identifiera familjer som är i behov av insatsen. Arbetet ska utvärderas i en årsberättelse/rapport 2026.



- Under 2026 sker arbete för att sprida den digitala utbildningssatsningen till samtliga timarvoderade inom avlösning-, ledsagning- och kontaktpersonsverksamheterna.
- Funktionsstödsnämnden och skolnämnderna kommer under 2026 gemensamt utveckla kompetensutvecklingsinsatser för personal för att öka kunskapen om funktionsnedsättningar, risk- och skyddsfaktorer samt om hur rätt stöd kan förebygga utanförskap och rekrytering till destruktiva miljöer. Funktionsstödsförvaltningen ska även genomföra informationsinsatser inom för- och grundskola om vilket stöd som finns att erbjuda barn, föräldrar och anhöriga.
- Samarbetet mellan grundskolenämnden och funktionsstödsnämnden ska också stärka kontinuiteten och tryggheten för barn som har kontakt med båda förvaltningarna genom ett utökat samarbete vid övergången mellan förvaltningarnas olika verksamheter.









### **Önskad förflyttning och indikatorer**

Den önskade förflyttningen inom målet är att uppväxt- och levnadsvillkoren för barn och unga med funktionsnedsättning stärks och att vårdnadshavares, syskons och andra anhörigas möjligheter till stöd och återhämtning förbättras.

Förflyttningen följs genom brukarenkät för barn och vårdnadshavare som innefattar barnens nöjdhet med insatserna samt vårdnadshavares upplevelse av återhämtning. Ett ytterligare underlag för att följa förflyttningen är analys av andelen ärenden inom korttidsverksamheten där utförandet möter önskemålen från barnen och deras familjer. Uppföljningen görs genom ärendegranskning. Målsättningen är att utfallen ska förbättras kontinuerligt.

## Kommunfullmäktigemål - Malmö stad arbetar för att en större andel ungdomar ska studera eller arbeta

Kommunfullmäktigemålet bidrar i huvudsak till följande Agenda 2030-mål:

-  1 Ingen fattigdom
-  2 Ingen hunger
-  3 God hälsa och välbefinnande
-  4 God utbildning för alla
-  5 Jämställdhet
-  8 Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt
-  10 Minskad ojämlikhet
-  16 Fredliga och inkluderande samhällen

## Planeringskommentar

### Planering för mandatperioden

Unga med funktionsnedsättning och unga med psykisk ohälsa är överrepresenterade inom gruppen unga som varken arbetar eller studerar (UVAS). Funktionsstödsnämnden bidrar till målet genom att samverka med flera myndigheter och förvaltningar för att främja att fler ungdomar har ett sammanhang efter avslutad gymnasieskola och för att minska riskerna för utanförskap, arbetslöshet eller att inte ha sysselsättning.

Funktionsstödsförvaltningen, gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen och Arbetsförmedlingens insats Samstart bedöms ha ett väl inarbetat samarbete för att gemensamt fånga upp ungdomar med behov av sysselsättning via daglig verksamhet efter avslutad skolgång. Samarbetet mellan daglig verksamhet och den anpassade gymnasieskolan har resulterat i olika typer av forum där information om daglig verksamhet och ansökningsförfarandet erbjuds till elever och anhöriga.

### Planering för året

#### Samverkan med stadens skolor

I dialoger med Bellevuegymnasiet (som har introduktionsprogrammet individuellt alternativ) har det framgått att antalet avgångselever aktuella för daglig verksamhet kommer öka de närmsta åren samt att majoriteten av dessa elever har omfattande psykosociala stödbehov. För att möta det ökade antalet avgångselever med behov av daglig verksamhet kommer samverkansarbetet med Bellevuegymnasiet att fortsatt utvecklas under 2026. Även här är Arbetsförmedlingens insats Samstart en samverkanspart.

### **Samverkan för att möjliggöra rätt insats utifrån behov**

KAA (riktat till ungdomar under 20 år som inte studerar) och daglig verksamhet upprättade under 2025 gemensamma samverkansrutiner för att säkerställa att ungdomar som är aktuella för daglig verksamhet fångas upp.

Under året ska samverkansrutinerna implementeras i respektive organisation. Under 2025 inleddes dialoger med resursskolan (grundskolor riktade till elever i behov av omfattande särskilt stöd). Från och med 2026 kommer KAA signalera om elever från resursskolan är aktuella för daglig verksamhet. Daglig verksamhet kommer även utveckla strukturer för samverkan med resursskolan.

2026 kommer Arbetsförmedlingen att starta ett nytt projekt kallat Samstart+ som har sin grund i erfarenheterna från Samstart (som nu implementeras i ordinarie verksamhet) och som fokuserar på etablering på arbetsmarknaden för personer med funktionsnedsättning 16 - 29 år. Daglig verksamhet kommer följa utvecklingen och föra dialog med Samstart+ för att undersöka möjliga samverkansytor och vägar till arbetsmarknaden för daglig verksamhets målgrupp.

### **Önskad förflyttning och indikatorer**








Arbetssätten kopplade till målet förväntas leda till utvecklad samverkan och en ökad kunskap om daglig verksamhet och vägarna dit hos gymnasieskolorna och andra samverkanspartners. En förväntad effekt av detta är att de kan lotsa ungdomar med behov av daglig verksamhet till insatsen.

Förflyttningen inom samverkan och kunskap kommer följas genom enkäter/frågeställningar till samverkanspartners.

# Målområde - En attraktiv stad för arbete och hållbar tillväxt

## Kommunfullmäktigemål - Malmö stad arbetar för att öka andelen Malmöbor som är självförsörjande

Kommunfullmäktigemålet bidrar i huvudsak till följande  
**Agenda 2030-mål:**

-  1 Ingen fattigdom
-  2 Ingen hunger
-  3 God hälsa och välbefinnande
-  5 Jämställdhet
-  8 Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt
-  10 Minskad ojämlikhet
-  16 Fredliga och inkluderande samhällen

## Planeringskommentar

### Planering för mandatperioden

Nämnden bidrar till målet genom att förstärka de stegvisa förflyttningarna inom och från daglig verksamhet. Daglig verksamhet ska erbjuda brukaren stimulans, utveckling, meningsfullhet och gemenskap utifrån brukarens önskemål. Ett övergripande mål med insatsen är att utveckla den enskildes möjligheter till arbete på kortare eller längre sikt. Daglig verksamhet betraktas som en förberedande insats där nästa steg på vägen till arbetsmarknaden går via Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan eller arbetsmarknads- och socialförvaltningen (ASF).

Under mandatperioden kommer koncept och funktioner utvecklas av daglig verksamhet för att ytterligare stärka de stegvisa förflyttningarna både inom daglig verksamhet och till den reguljära arbetsmarknaden. Två av koncepten som utvecklats och testats under mandatperioden har redan blivit en del av ordinarie verksamhet: testplatser och att handledare från enskild plats kopplas till arbetsinriktad verksamhet i ett tidigt skede. Enskild plats inom daglig verksamhet är vanligtvis det sista steget innan det är aktuellt att ta del av Arbetsförmedlingens, Försäkringskassans eller ASF:s insatser. För brukare med mål att nå arbetsmarknaden är arbetsinriktad verksamhet med handledare ofta det första steget.

## Planering för året

### Förstärkning av samverkan

Grunden för samverkan mellan daglig verksamhet, Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen togs fram i projektet Make it: work 2020–2022. Sedan dess har förutsättningarna förändrats till följd av organisationsförändringar hos samverkansparterna. Årets fokus är att uppdatera gemensamma rutiner, stärka samarbetet och därmed verka för att stärka kopplingen till arbetsmarknaden för personer med insatsen daglig verksamhet och att fler individer ska bli aktuella för arbetsmarknaden. Funktionsstödsförvaltningen kommer fortsatt ha den samordnande rollen i utvecklingen av samverkan.

En gemensam samverkansmodell har införts mellan daglig verksamhet och ASF med syfte att underlätta övergångar från daglig verksamhet till kommunala arbetsmarknadsanställningar eller reguljär arbetsmarknad. Modellen som omfattar arbetsmarknadsinriktade insatser via ASF:s arbetsmarknadsavdelning har även bidragit till att samverkan utvecklats på ett mer övergripande och strukturellt plan. Under 2026 ska arbetssätten inom modellen utvecklas med syfte att underlätta övergångarna.

Insatser planeras för att stärka samverkan med ASF kring målgruppen som har daglig verksamhet och försörjningsstöd. ASF har en samlad funktion riktad till målgruppen över 30 år vilket underlättar gemensam planering med daglig verksamhet och den enskilde. Under året är planen att ta fram gemensamma rutiner för samverkan i dessa ärenden. Arbete kommer även ske för att stärka samverkan med socialsekreterare på ASF kring individer i alla åldrar som har daglig verksamhet och försörjningsstöd. Ökad kunskap hos socialsekreterare om daglig verksamhets funktion som arbetsmarknadsförberedande insats i kombination med förstärkt samverkan förväntas skapa mer hållbara planeringar med sikte på arbetsmarknaden för individen.

### Funktioner och koncept för stärkta stegförflyttningar

För att ytterligare stärka möjligheterna till stegförflyttningar så kommer formen och arbetssätten för slussfunktionen att fortsatt utvecklas under året. Slussfunktionens främsta syfte är att möjliggöra stegförflyttningar och stödja övergången till enskild plats eller arbetsinriktad daglig verksamhet för brukare med psykosocialt stödbehov.

För ökad hållbarhet i stegförflyttningarna för personer som påbörjat arbetsmarknadsinriktade insatser via Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan eller ASF eller nått en anställning kommer funktionsstödsförvaltningen under året fortsätta utveckla det så kallade "förlängda stödet". Stödet riktar sig till personer som avslutat daglig verksamhet och till deras arbetsgivare. Det har som syfte att stärka möjligheterna att få, nå och behålla en anställning.

Modellen Yrkes-DV bygger på samarbete mellan daglig verksamhet och arbetsgivare med syfte att uppnå anställning för personer med funktionsnedsättning. Biblioteken i Malmö inom kulturnämnden har ställt sig

positiva till modellen och en gemensam avsiktsförklaring utarbetades 2025. Avsiktsförklaringen ligger till grund för utvecklingsarbetet under året med målet att biblioteken i framtiden inte bara ska erbjuda sysselsättning inom ramarna för daglig verksamhet utan även hållbara anställningar för målgruppen. Avsikten är också att framöver dela de gemensamma erfarenheterna och motivera andra arbetsgivare att samverka via modellen Yrkes-DV och därmed skapa fler vägar till arbetsmarknaden.

### **Önskad förflyttning och indikatorer**







Arbetssätten kopplade till målet förväntas leda till stärkta förutsättningar till stegförflyttningar både inom daglig verksamhet och till arbetsmarknaden.

Indikatorer avseende enskild plats och övergångar till lönearbete, studier eller annan arbetsinriktad insats kommer användas som underlag i analysen av förflyttning.

# Målområde - En grön stad som leder klimatomställningen

## Kommunfullmäktigemål - Malmö är en föregångare när det gäller minskade utsläpp av växthusgaser och är en klimatneutral stad 2030

Kommunfullmäktigemålet bidrar i huvudsak till följande Agenda 2030-mål:

-  1 Ingen fattigdom
-  6 Rent vatten och sanitet för alla
-  11 Hållbara städer och samhällen
-  13 Bekämpa klimatförändringarna
-  14 Hav och marina resurser
-  15 Ekosystem och biologisk mångfald

## Planeringskommentar

### Planering för mandatperioden

Funktionsstödsnämnden bidrar till målet genom aktiviteter inom flera olika områden. Nämndens verksamheter ska i första hand använda återbrukade möbler, vilket ger ett lägre klimatavtryck än nyproducerade möbler. Nämnden har också verksamheter som har särskilt fokus på återbruk och har ett kontinuerligt arbete för att minska transportrelaterade växthusgasutsläpp. Förstahandsvalet för tjänsteresor inom staden är gång, cykel eller kollektivtrafik. I de fall taxi används ställer Malmö stads avtal krav som går i linje med stadens mål gällande miljö, trafiksäkerhet och kostnadseffektivitet. I enlighet med beslut i kommunfullmäktige arbetar nämndens fordonsstrateg med att effektivisera nyttjandet av förvaltningens fordonsflotta, bidra till ökad elektrifiering av flottan samt se till att förvaltningen har ändamålsenliga fordon. Detta arbete kommer fortsätta. Under mandatperioden kommer nämnden fokusera på att minska konsumtionsbaserade växthusgasutsläpp kopplat till livsmedel.

### Klimatsmart mat

Växthusgasutsläpp från livsmedel utgör en stor del av de konsumtionsbaserade klimatutsläppen. Nämndens boendeverksamheter kommer fokusera ytterligare på att öka kompetensen och medvetenheten bland brukare, chefer och medarbetare om klimatsmart mat, livsmedelshantering och minskande av matsvinn. Under mandatperioden har flera viktiga steg tagits för att skapa bättre förutsättningar för en positiv utveckling framåt. Bland annat har en Kominsida etablerats för att sprida kunskap och inspiration, en inspirationsfilm lanserats, säsongsguider tagits fram och en certifieringsutbildning för inköpare med fokus på hållbara inköp genomförts. Inköparna har en central roll i arbetet och utbildningen bedöms kunna bidra till ökad kunskap, samsyn och förbättrade resultat. Stöd till mer

klimatsmarta och hälsosamma matvanor ges alltid med största respekt för individens rätt till självbestämmande. Arbetet inom dessa områden fortsätter under 2026.

## **Planering för året**

Systematisk uppföljning är i fokus 2026 för att stärka arbetet med klimatsmart mat. Indikatorerna som är kopplade till målet kommer följas upp regelbundet på sektions-, enhets- och avdelningsnivå. Den månadsvisa statistiken till verksamheterna kommer att kompletteras med fördjupade analyser på flera nivåer.

Stöd till inköpare kommer också förstärkas där riktad information och vägledning ges till inköpare för att underlätta hållbara val och goda exempel sprids inom organisationen för att inspirera och skapa lärande.

## **Åtgärder utifrån analys av utsläppsprofil**

Arbete pågår för att minska förvaltningens fordonsflotta. Möjligheten att ha bilpooler undersöks, både internt inom förvaltningen men även tillsammans med arbetsmarknads- och socialnämnden och hälsa-, vård- och omsorgsnämnden för att skapa effektiva lösningar. Ett arbete pågår också kopplat till körsträcka och avstånd, för att undersöka om det finns möjlighet att byta ut bilar mot cyklar och kollektivtrafik. Samarbete sker även med Malmö Leasing kring laddstolpar för att underlätta utrullningen av fler eldrivna fordon.

I genomlysningen av socialförvaltningarnas utsläppsprofiler gjordes en övergripande genomgång av inköpta förbrukningsmaterial som visade på en bredd av inköp och slutsats gjordes kring att en mer djupgående analys behöver göras. Under 2026 kommer en fördjupad analys göras kopplat till förbrukningsvaror för att se om det exempelvis finns produkter som är mindre bra och som kan ersättas med bättre alternativ och om det finns potential att minska mängden inköp exempelvis genom att engångsalternativ ersätts med flergångsalternativ. Samverkan med hälsa-, vård- och omsorgsnämnden planeras kring den fördjupade analysen. Ett annat prioriterat område är att se över inköpen av möbler med syfte att öka användningen av återbrukade möbler.





## **Önskad förflyttning och indikatorer**

Arbetsätten förväntas leda till minskade utsläpp av växthusgaser från livsmedel. Indikatorer avseende hållbarhetsmärkta livsmedel och växthusgasutsläpp per kilo livsmedel kommer användas som underlag i analysen av förflyttning. I statistiken över livsmedel ingår inköp som gjorts via Ekot där både livsmedel till matabonnemang och exempelvis kaffe till personalgrupp ingår. Individuella inköp till brukare görs inte i Ekot och dessa ingår inte i statistiken. De senaste åren har utfallet på indikatorerna inte förflyttats nämnvärt, målsättningen är därför att siffrorna ska röra sig i rätt riktning.



## Kommunfullmäktigemål - Malmö stad arbetar för en långsiktigt hållbar elförsörjning samt ökad energieffektivisering

Kommunfullmäktigemålet bidrar i huvudsak till följande Agenda 2030-mål:

-  7 Hållbar energi för alla
-  8 Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt
-  9 Hållbar industri, innovationer och infrastruktur
-  13 Bekämpa klimatförändringarna

### Planeringskommentar

#### Planering för mandatperioden

Funktionsstödsnämnden bidrar till kommunfullmäktiges mål om en hållbar elförsörjning och ökad energieffektivisering genom ett systematiskt arbete för att minska energianvändningen i de lokaler där nämnden bedriver verksamhet. Eftersom nämndens verksamheter är hyresgäst i samtliga lokaler är möjligheten att påverka energiförbrukningen begränsad.

Nämnden ser dock positivt på det arbete som genomförs inom serviceförvaltningen vid exempelvis nybyggnation (såsom återbruk och materialval), installation av solceller och andra energieffektiviserande åtgärder. Ambitionen är att alla lokaler som används för nämndens verksamheter ska planeras, byggas och förvaltas så klimatneutralt som möjligt, med hänsyn till brukarnas behov och verksamheternas krav.

På flera LSS-boenden finns redan solcellsanläggningar installerade, och utbyggnaden fortsätter där det är verksamhetsmässigt, tekniskt och ekonomiskt lämpligt. Den gröna bilagan som bifogas hyresavtalen används vid omförhandlingar och nytecknande av lokaler för att tydliggöra parternas ansvar i klimatarbetet. Detta bidrar till att energieffektivisering blir en integrerad del av lokalanskaffningsprocessen. Arbetet sker tillsammans med lokalprocessenheten på serviceförvaltningen.

#### Planering för året

Under 2025 genomfördes en pilotstudie där blandare och duschmunstycken byttes ut mot energieffektivare modeller. Resultaten visade minskad energianvändning genom minskad varmvattenförbrukning. Mot bakgrund av detta planerar nämnden att under 2026 genomföra ett breddinförande i minst 20 LSS-boenden inom stadsfastigheters bestånd. På denna större skala bedöms även mindre individuella besparingar ge märkbar effekt på förvaltningens totala energiförbrukning. Åtgärden bedöms effektiv eftersom den kombinerar energibesparing med minimal påverkan på brukarnas vardag och livskvalitet. Den bidrar dessutom till minskade driftkostnader över tid.

I planeringen för 2026 ingår även fortsatt utbyte av befintliga ljusarmaturer till energieffektiv LED-belysning. Utbytet sker löpande i takt med att befintliga armaturer når slutet av sin tekniska livslängd. Detta stegvisa genomförande bedöms som både ekonomiskt och miljömässigt hållbart, då det förlänger nyttjandet av befintliga system och säkerställer effektiv resursanvändning.









### **Önskad förflyttning och indikatorer**

Nämndens önskade förflyttning är att energianvändningen i nämndens verksamheter ska minska. Energieffektiviseringen som följer av energieffektiva blandare och duschmunstycken på de utvalda boendena kommer följas för att mäta effektiviteten av åtgärden.

## Målområde - En mer jämlik stad

### Kommunfullmäktigemål - Malmö stad arbetar för stärkt delaktighet och ökad social sammanhållning genom lokal utveckling samt goda och tillgängliga livsmiljöer i hela staden

Kommunfullmäktigemålet bidrar i huvudsak till följande Agenda 2030-mål:

-  1 Ingen fattigdom
-  3 God hälsa och välbefinnande
-  4 God utbildning för alla
-  5 Jämställdhet
-  8 Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt
-  10 Minskad ojämlikhet
-  11 Hållbara städer och samhällen
-  16 Fredliga och inkluderande samhällen

### Planeringskommentar

#### Planering för mandatperioden

Funktionsstödsnämnden bidrar till målet genom en bredd av aktiviteter. Nämndens mötesplatser har en viktig roll för social sammanhållning och insatser som kontaktperson främjar en större delaktighet i samhället och motverkar social isolering. Funktionsstödsnämnden fördelar även varje år ekonomiskt stöd till civilsamhällets organisationer med verksamhet inom funktionsstöds- och äldreområdet. Under mandatperioden fokuserar nämnden särskilt på goda och tillgängliga livsmiljöer i staden samt insatser för stärkt tillgång och rätt till fritid och kultur. Samverkan med stadens övriga nämnder och med civilsamhället är en central del i arbetet med målet.

#### Goda och tillgängliga livsmiljöer i staden

Malmöbor med funktionsnedsättning har rätt till goda levnadsvillkor, att kunna röra sig i staden utan hinder och att känna sig inkluderade och delaktiga i stadens verksamheter och arrangemang. Arbetet med tillgänglighets- och funktionsrättsfrågor är ett stadsövergripande ansvarsområde som behöver bedrivas långsiktigt och i samverkan inom och mellan staden, funktionsrättsorganisationer och Malmöbor med funktionsnedsättningar. Under 2025 enades funktionsstödsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, tekniska nämnden och servicenämnden om plan för genomförande av projektet "Samling för tillgängliga livsmiljöer". Fem aktiviteter är utvalda utifrån att de bedöms få god kraft av samarbete. Nämnderna kommer att arbeta med dessa gemensamt i syfte att ytterligare tillgängliggöra stadens livsmiljöer för Malmöborna.

Malmö stad samarbetar med RBU (rörelsehindrade barn och ungdomar) i det treåriga projektet "Toaletter för alla". Projektet undersöker vad som gör toaletter tillgängliga för alla och ska presentera tillgänglighetsfrämjande åtgärder i befintliga och kommande objekt. Hittills har funktionsstödsförvaltningen, fastighets- och gatukontoret, serviceförvaltningen genom stadsfastigheter och stadsbyggnadskontoret involverats, och planering pågår för att hitta aktuella platser och konkretisera tidplanen.

Nämnden deltar även i det stadsövergripande arbetet med lokal utveckling genom utvecklingsgrupper i lokalområdena samt kraftsamlande insatser. Nämnden bidrar med kunskap kring inkludering, delaktighet och förutsättningar för personer med funktionsnedsättning, vilket är centralt utifrån att nämndens målgrupper finns i hela staden och ofta löper större risk att drabbas av socioekonomisk utsatthet.

### **Insatser för stärkt tillgång och rätt till fritid och kultur**

En aktiv fritid har positiva effekter både för individen och för folkhälsan i stort. Under mandatperioden förstärks samarbetet med fritids- och kulturnämnderna ytterligare för att göra stadens kultur- och fritidsutbud mer tillgängligt och känt för Malmöbor med funktionsnedsättning. Detta sker genom att samla, synliggöra och utveckla befintliga och nya insatser för och med Malmöbor med funktionsnedsättning. Samverkan syftar till att stärka målgruppernas möjlighet till en meningsfull fritid och rätten att utifrån sina förutsättningar delta i kulturliv, idrott och andra hälsofrämjande fritidsaktiviteter. Tillsammans med civilsamhället bidrar nämnderna i arbetet med större evenemang såsom Special Olympics Sweden Invitational Games och Funkisfestivalen. Special Olympics är ett internationellt idrottsevenemang för personer med intellektuell funktionsnedsättning, som 2026 arrangeras av Parasport Sverige i samarbete med Malmö stad.

### **Utveckla samverkan med civilsamhället**

Nämnden ska fortsätta utveckla samverkan med civilsamhället på flera sätt. Befintliga övergripande samverkansforum utvecklas i syfte att stärka föreningslivets roll i nämndens arbete. I samverkan med civilsamhället genomförs en rad utåtriktade evenemang på olika mötesplatser i staden för att nå ut med information om möjligheten till stöd från förvaltningen och föreningslivets aktiviteter till fler Malmöbor. Ett exempel är "Vi möts i Malmö", en satsning för att skapa öppna mötesplatser på olika platser i staden med teman som berör och inspirerar.

## Planering för året

Aktiviteterna inom samarbetsprojektet för tillgängliga livsmiljöer startar upp i januari 2026 och omfattar insatser inom (1) universell utformning genom stadsbyggnadsprocessen, (2) hörslingor i receptioner och möteslokaler, (3) kompetenshöjande insatser inom tillgänglighetsområdet, (4) tillgängliggörande av Malmö stads e-tjänster, samt (5) information om tillgänglighet i Malmö stads offentliga miljöer. Funktionsstödsförvaltningen har ett utökat ansvar för aktivitet tre och fem samt övergripande projektledning.

Nämnden ska verka för att så många som möjligt inom dess målgrupper kan ta del av Special Olympics 2026 och det tillhörande hälsoprogrammet. Information kommer spridas internt och behov kommer samlas in från verksamheterna för att underlätta deltagande. Identifierade behov ska delas med fritidsnämnden för att stödja extern information och undanröja hinder för deltagande.

Samlingswebbsidan på malmo.se som ger en översikt över stadens kultur- och fritidsutbud färdigställs och lanseras under 2026. Arbete kommer därefter ske utifrån kommunikationsplan för att synliggöra sidan internt och externt. Nämnden ska även öka de interna verksamheternas kunskap om stadens föreningar samt tillgänglighetsanpassade kultur- och fritidsutbud. Detta görs genom regelbundna informationsinsatser och inriktningen om att en aktiv fritid främjar hälsan.

Malmönyckeln, som möjliggör att stödperson kan följa med på kultur- och fritidsaktiviteter utan kostnad, nylanserades under hösten 2025. Arbetet fortsätter under 2026 och utökas genom att Malmöbor med insatsen ledsagning enligt SoL ska kunna ansöka om Malmönyckeln samt genom en effektivare ansökningsprocess.

Under 2026 kommer förvaltningen arbeta fram nya riktlinjer för organisationsbidrag till föreningar inom funktionsstöd- och äldreområdet. Arbete kommer också påbörjas med att införa ett nytt system för bidragsansökningar.

## Önskad förflyttning och indikatorer

Den önskade förflyttningen är att de arbetssätt och den samverkan som är kopplade till målet ska leda till förbättrad tillgänglighet och ökad delaktighet för Malmöbor med funktionsnedsättning, där möjligheterna och rättigheterna att ta del av stadens miljöer, söktjänster och aktiviteter stärkts.

Förflyttningen kommer följas genom besöksstatistik på webbsidor samt statistik gällande Malmönyckeln och Special Olympics. Vissa aktiviteter inom tillgängliga livsmiljöer, såsom utökningen av hörslingor, kommer också följas kvantitativt. Vidare kommer förflyttning följas genom dialog i beredningsgrupp för övergripande förvaltningssamverkan, bestående av åtta föreningar. Dialogen kommer fokusera på effekter och förflyttning, främst kopplat till arbetet inom kultur och fritid men även till målet som helhet.

**Arbetsmarknads- och socialnämnden, hälsa-, vård- och omsorgsnämnden, funktionsstödsnämnden och MKB ges i uppdrag att utveckla sin samverkan kring det vräkningsförebyggande arbetet**

Kommunfullmäktige har givit arbetsmarknads- och socialnämnden, hälsa-, vård- och omsorgsnämnden, funktionsstödsnämnden och MKB i uppdrag att utveckla sin samverkan kring det vräkningsförebyggande arbetet. Arbetsmarknads- och socialnämnden har fått ansvaret att initiera samt samordna planeringen av uppdraget.








Uppdraget ligger i linje med socialnämndernas gemensamma arbete och samverkan för de mest utsatta Malmöborna med komplexa behov som behöver stöd och hjälp från mer än en socialnämnd.

Uppdraget kommer följas upp i samband med årsanalys 2026.

## Målområde - En god organisation

### Kommunfullmäktigemål - Malmö stad är en attraktiv och inkluderande arbetsgivare genom att säkerställa en god arbetsmiljö och trygga anställningar

Kommunfullmäktigemålet bidrar i huvudsak till följande Agenda 2030-mål:

-  1 Ingen fattigdom
-  2 Ingen hunger
-  3 God hälsa och välbefinnande
-  5 Jämställdhet
-  8 Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt
-  10 Minskad ojämlikhet
-  16 Fredliga och inkluderande samhällen

### Planeringskommentar

#### Planering för mandatperioden

Nämnden arbetar för att säkerställa att arbetsmiljön är präglad av tillförlit till medarbetarnas egen kraft, att anställningar är trygga och att heltid är norm. Detta arbete ska fortsätta. Under mandatperioden fokuserar nämnden särskilt på chefers förutsättningar, hälsosam organisation och en god och säker arbetsmiljö fri från diskriminering, hot och våld.

#### Tydliggöra chefers roll och förutsättningar

Under mandatperioden prioriteras chefers förutsättningar genom att tydliggöra ansvar och mandat samt stärka chefslinjen och ledarskapet. Detta innefattar att stärka chefer i att leda och följa upp kvalitet, arbetsmiljö och ekonomi, utveckla organisationskulturen och främja ett mer agilt och kommunikativt ledarskap. Möjligheten till handledning till samtliga chefer inom förvaltningen fortsätter utvecklas. Arbetet ska främja en stabil grund för ledarskapet vilket är en förutsättning för en hållbar och hälsosam arbetsmiljö samt kontinuitet och kvalitet i verksamheterna. Arbetssätten sker parallellt med den stadsövergripande satsningen på chefers förutsättningar som nämnden är en del av.

#### Friskfaktorer och en hälsofrämjande organisation

Nämndens arbetsmiljöarbete utgår från forskningsbaserade friskfaktorer och regeringens arbetsmiljöstrategi för ett hållbart arbetsliv. Det innebär ett stärkt fokus på det friska och det som fungerar bra samt att åtgärda brister i den organisatoriska och sociala arbetsmiljön. Nämnden har integrerat friskfaktorerna i samverkansarbetet och samverkansfrågor behandlas så verksamhetsnära som möjligt.

Arbetet med att minska kort och lång sjukfrånvaro fortsätter. Regelbundna 1:1-samtal mellan chef och medarbetare är viktigt för att tidigt fånga upp signaler om ohälsa. Att främja psykisk hälsa på arbetsplatsen är centralt för att skapa en hållbar arbetsmiljö och stödja medarbetarnas välmående. Under mandatperioden prioriteras insatser för att stärka den psykiska hälsan, ytterligare förstärka rehabiliteringsarbetet samt möjlighet till omställning och karriärväxling.

### **En inkluderande och trygg arbetsmiljö**

Nämndens medarbetare ska känna sig trygga och säkra på sin arbetsplats samt veta hur de ska agera och vart de kan vända sig vid utsatthet. Tidigare inspektioner från Arbetsmiljöverket och rapporterade tillbud och arbetsskador visar att det finns fortsatt behov att fokusera på våld och hot i det systematiska arbetsmiljöarbetet. Under mandatperioden planeras aktiviteter för att stärka arbetsplatsernas informationsöverföring, säkerhetskultur och beredskap samt ökad kunskap i första hjälpen och krisstöd. Vidare fortsätter satsningen på att stärka kunskapen och medvetenheten kring jargong och bemötande, för att skapa ett mer systematiskt arbetssätt kring området samt stärka upplevelsen av en trygg och inkluderande arbetsmiljö.

### **Planering för året**

- Som ett led i att stärka chefers förutsättningar kommer nämndens sektionschefer delta i den stadsgemensamma kursen utvecklande ledarskap (UL). Under 2026 ska arbetet med UL för enhetschefer följas upp. Ett arbete kommer även ske för att utveckla förvaltningens interna kommunikation. Utbildningen "Leda i förbättring 2.0" fortsätter för enhetschefer och sektionschefer.
- Under 2026 kommer sektionschefer erbjudas handledning i grupp som ett viktigt steg för att säkerställa tillgång till stöd och utveckla ledarskapet.
- Under 2026 genomförs ett mindre pilotprojekt med ett lärande utbyte för sektionschefer där de får möjlighet att dela erfarenheter med varandra i syfte att utveckla och förbättra kvaliteten och arbetsmiljön i verksamheterna.
- Ett kompetenspaket riktat till medarbetare ska utvecklas med syfte att genomföra kunskapshöjande insatser inom systematiskt arbetsmiljöarbete för att stärka säkerheten samt tryggheten vid våld och hot i arbetet.
- För att bidra till en minskad sjukfrånvaro kommer arbetet med tidiga signaler och anpassning att stärkas, med särskilt fokus på psykisk hälsa och kvinnohälsa. Insatser för att stärka den psykiska hälsan genomförs bland annat genom utbildning i svåra samtal och Psyk E bas (kompetensutvecklingsprogram inom psykisk hälsa).










- Medarbetare och chefer på samtliga arbetsplatser tar under hösten del av kortare utbildningsfilmer gällande jargong och bemötande och har efterföljande dialog.

### **Önskad förflyttning och indikatorer**

Den önskade förflyttningen under mandatperioden är att chefers förutsättningar har stärkts och att de har de resurser, befogenheter och den kompetens som behövs för att leda och följa upp kvalitet, arbetsmiljö och ekonomi. Vidare ska insatserna leda till bättre hälsa på arbetsplatserna och att medarbetarna upplever att arbetsmiljön blivit tryggare och mer inkluderande. Förflyttningen inom målet följs genom medarbetarenkäten samt genom statistik inom sjukfrånvaro. Målsättningen är att sjukfrånvaron ska bibehållas på en stabil nivå över tid.

## Kommunfullmäktigemål - Malmö stad arbetar för en god kompetensförsörjning, bland annat genom ökat samarbete mellan kommunens nämnder

Kommunfullmäktigemålet bidrar i huvudsak till följande Agenda 2030-mål:

-  1 Ingen fattigdom
-  3 God hälsa och välbefinnande
-  4 God utbildning för alla
-  5 Jämställdhet
-  8 Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt
-  10 Minskad ojämlikhet
-  16 Fredliga och inkluderande samhällen

## Planeringskommentar

### Planering för mandatperioden

Nämnden arbetar med att kompetensen som finns i förvaltningen utvecklas och matchas utifrån brukarnas och verksamheternas behov. Insatserna under mandatperioden syftar till att professionalisera organisationen i högre utsträckning samtidigt som det ökar attraktiviteten som arbetsgivare. Kontinuerlig kompetensutveckling skapar möjligheter för medarbetare att utvecklas och för att säkerställa kvaliteten i nämndens insatser till Malmöborna. Det bidrar också till att säkra en verksamhet baserad på bästa tillgängliga kunskap, beprövad erfarenhet och vetenskaplig grund. Inom nämnden pågår även forskning bland annat inom arbetsmiljö och kvalitet i gruppboende samt relationer och sexualitet med fokus på unga vuxna.

### Samverkan med andra nämnder och utbildningsanordnare

Arbetet med att säkerställa nämndens kompetensförsörjning sker både internt och i samverkan med andra förvaltningar, vård- och omsorgscollege och utbildningsanordnare. Nämnden fortsätter samarbetet med gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden för att utveckla ett koncept där studenter inom vård och omsorg samt barn och fritid kombinerar studier med tjänstgöring utanför studietid samt under ledigheter.

### Lärande arbetsplatser

Lärande arbetsplatser fortsätter utvecklas och innebär att chefer och medarbetare ska ha en arbetsmiljö som aktivt främjar kontinuerligt lärande och utveckling under hela arbetslivet. Detta bidrar till en generell professionalisering och en kvalitetshöjning i arbetet med Malmöbon. Genom att tillämpa lärande arbetsplatser i varje verksamhet skapas goda förutsättningar både för kompetensutvecklingsinsatser i stort och för Yrkesresans införande.

## **Yrkesresan**

Som ett led i att säkerställa kvalitet och kompetens genomgår merparten av förvaltningens brukarnära medarbetare och sektionschefer Yrkesresan Funktionshinder, totalt cirka 2500 personer. Utifrån insatsens omfattning sker implementeringen successivt under mandatperioden. Yrkesresan är ett nationellt framtaget koncept för introduktion och kompetensutveckling för socialtjänstens medarbetare. Med införandet säkerställs förutsättningarna för att alla medarbetare i brukarnära arbete har en grundkompetens av hög kvalitet.

## **Språkutvecklande insatser**

Språkkompetens är ett prioriterat område för nämnden. Språkresan är en riktad satsning för att stärka språk- och kommunikationsförmågan hos medarbetare inom förvaltningens verksamheter. Syftet med arbetet är att stärka medarbetarnas språk- och kommunikationsförmåga, skapa en inkluderande språkkultur samt förbättra kvaliteten, tryggheten och arbetsmiljön i verksamheten.

## **Planering för året**

- Kompetensgap-analys och kompetensförsörjningsplan (kort och lång sikt) ska utvecklas i syfte att få bättre beslutsunderlag och bättre fånga nämndens kompetensförsörjningsbehov.
- Beslut om aktivitetskravet för försörjningsstöd väntas i juli 2026. Förändringen kan bidra till kompetensförsörjningen genom att fler människor ges möjlighet att utveckla sin kompetens och närma sig arbetsmarknaden. Planering kommer ske i organisationen för att förbereda inför detta.
- Möjligheten att anställa personer med egnerfarenhet som utbildare ska undersökas.
- Yrkesresan för chefer och medarbetare ska genomföras i syfte att säkra en likvärdig grundkompetens i förvaltningens brukarnära arbete. Under 2026 ska cirka 50% av förvaltningens brukarnära medarbetare påbörja Yrkesresan.
- Ta fram kompetenspaket som kompletterar Yrkesresan med en modul för basal omvårdnad och hälso- och sjukvårdskompetens riktad till brukarnära medarbetare.
- Under 2026 kommer förvaltningen att kartlägga olika yrkesgruppers behov av kompetensutveckling samt i viss mån erbjuda kompetenshöjande insatser för exempelvis legitimerad hälso- och sjukvårdspersonal, utvecklingssekreterare, biståndshandläggare och stabsfunktioner.
- Långsiktiga strukturer för språkutveckling (språkombud, språkombudsutbildare, språkstöd) ska utvecklas och Språkresan ska spridas inom förvaltningen.
- Förvaltningens arbete med skyddsåtgärder ska uppdateras under 2026 och strukturerna kopplade till arbetet ska vidareutvecklas.

- Förvaltningen har tagit fram en gemensam grund för arbetet med social dokumentation som kommer att implementeras under 2026.
- Undersökning av behov kopplat till dövkultur och teckenspråkskompetens inom LSS-boenden kommer göras.




### **Önskad förflyttning och indikatorer**

Insatserna inom målet förväntas leda till en ökad professionalisering i organisationen för medarbetare och chefer som möter Malmöbor. En ökad professionalisering och en högre kompetens förväntas leda till en ökad kvalitet i insatserna och stödet till Malmöbon.

Förflyttning inom målet kommer att följas genom personalomsättning (både generell och inom särskilt utvalda yrkeskategorier), där målsättningen är att omsättningen ska minska. Vidare följs statistik över antal medarbetare som påbörjat Yrkesresan och underlag från Malmö Lär av genomförda utbildningsinsatser. Även underlag från medarbetarenkäten och utvärderingar av introduktionsinsatser används för att följa förflyttningen.

## Kommunfullmäktigemål - Malmö stad ger en god och likvärdig service

Kommunfullmäktigemålet bidrar i huvudsak till följande Agenda 2030-mål:

-  5 Jämställdhet
-  10 Minskad ojämlikhet
-  16 Fredliga och inkluderande samhällen

### Planeringskommentar

#### Planering för mandatperioden

God och likvärdig service är utgångspunkt för nämndens kärnuppdrag och LSS-lagstiftningen. Nämnden arbetar kontinuerligt för att stärka stödet till Malmöbon, säkra insatserna och möjliggöra goda levnadsvillkor. Personer med funktionsnedsättning har sämre hälsa än befolkningen i övrigt och för att bidra till en mer likvärdig service kommer nämnden genomföra insatser för att stärka det hälsofrämjande och förebyggande arbetet i linje med ny socialtjänstlag och Nära vård. Arbetet inom målet innefattar även en förstärkning av välfärdsutvecklingen genom digitalisering och digital tillgänglighet som ska bidra till och underlätta Malmöbornas möjligheter och rättigheter att få ett likvärdigt stöd.

#### Förebyggande och tidiga insatser för en jämlik hälsa

I Socialstyrelsens lägesrapport 2025 beskrivs förutsättningarna för att personer med funktionsnedsättning ska ha tillgång till hälso- och sjukvård på lika villkor som övriga befolkningen. Det framkommer bland annat att fetma är vanligare bland personer med LSS samt att demens är nästan tre gånger vanligare, i jämförelse med den övriga befolkningen. I rapporten belyses vikten av att personal som arbetar i verksamheter enligt LSS har kompetens i bemötande och omvårdnad vid demens. Kompetenshöjande insatser kring hälsorelaterade frågor för medarbetare på nämndens boenden pågår och kommer fortsätta utvecklas under mandatperioden. Det sker genom kunskapsförstärkning samt genom förstärkt samarbete mellan boendepersonal och legitimerad personal i hälsoteam kring individen.

Socialstyrelsen har pekat på flera framgångsfaktorer för att öka hälsan och göra vården mer jämlik för personer med funktionsnedsättning, däribland att utse en fast läkarkontakt och utföra årliga hälsokontroller. Under mandatperioden har nämnden utvecklat ett förstärkt samarbete med ett antal vårdcentraler som drivs av Region Skåne och privata vårdcentraler som arbetar på uppdrag av regionen. Målgruppen för samverkan är personer som bor i LSS-boende. Genom förstärkt samverkan skapas ökad kontinuitet för patienterna. Arbetet med att utse en fast läkarkontakt som ansvarar för hälso- och sjukvården på LSS-boenden och som kan besöka den enskilde i bostaden fortsätter tillsammans med kontaktvårdcentralerna. Riktade hälsoundersökningar har genomförts med gott resultat och arbetet kommer fortsätta så att möjlighet kan erbjudas till fler.

## Välfärdsutveckling genom digitalisering

Funktionsstödsnämndens ansvarsområde är brett och komplext där välfärdsutveckling genom digitalisering innebär stora möjligheter. Digitalisering är en del av det samlade utvecklingsarbetet som innebär att tekniska lösningar, datadrivna arbetssätt och digitala verktyg integreras i det dagliga arbetet för att förstärka och förenkla verksamheten.

Det nuvarande arbetet med välfärdsteknik inom förvaltningen genomförs som ett program under 2025–2027. Arbetet inleddes med framtagning av en skattningsmodell för behov av välfärdsteknik hos brukarna tillsammans med SKR:s Kompetenscentrum för välfärdsteknik. Den första fasen innefattar skattningar som utgår från brukarens stödbehov inom sex behovsområden. I den andra fasen genomförs projekt för att prova och införa välfärdstekniska lösningar för brukare inom nämndens verksamheter.

Tillgängliga e-tjänster som gör det möjligt för medborgare att ansöka om offentlig service via internet kan underlätta och bidra till större självständighet för fler Malmöbor. Tjänsterna kan även bidra till effektivisering av förvaltningens arbete. Arbetet med att bygga e-tjänster i förvaltningen påbörjades under 2025 och fortsätter under nästa år.

## Planering för året

- Stärka implementeringen av hälsoteam.
- Stärka kompetensen kring hälsorelaterade frågor hos medarbetare på nämndens LSS- och SoL-boenden, till exempel inom demens och levnadsvanor.
- Skala upp arbetet med fysisk aktivitet på recept, FaR.
- Utöka antalet kontaktvårdcentraler och öka antalet hälsoundersökningar.
- Skattningar av brukarens stödbehov ska genomföras inom avdelning socialpsykiatri, boende och barn. Vidare ska behovet av välfärdsteknik utredas inom avdelning myndighet och förebyggande socialtjänst.
- Välfärdstekniska lösningar ska införas inom avdelning stöd, assistans och daglig verksamhet, avdelning socialpsykiatri, boende och barn samt avdelning LSS-bostäder.
- E-tjänst för digitala ansökningar till sommarkollo samt insatser enligt LSS och SoL ska byggas upp under 2026.
- Pilot ska genomföras gällande säkra digitala möten inom hälso- och sjukvårdsenheten.

### **Önskad förflyttning och indikatorer**

Arbetet kopplat till målet förväntas leda till bättre förutsättningar för en god hälsa. Arbetet förväntas även leda till att fler digitala lösningar används och kommer till gagn för Malmöbon.

Nämnden kommer följa förflyttningen inom målet genom antal genomförda hälsoundersökningar och antal etablerade hälsoteam samt genom att följa digitaliseringens effekter utifrån resurseffektivitet, arbetsmiljö och brukarnytta.

# Plan för ekonomin

Funktionsstödsnämnden erhåller en ekonomisk ram fastställd av kommunfullmäktige. Nämnden har därefter ansvaret för att inom givna ramar uppfylla de lagar och mål som gäller för verksamheten.

Funktionsstödsnämndens internbudget 2026 har upprättats med utgångspunkt från den ekonomiska ram som kommunfullmäktige tilldelat nämnden och med hänsyn till förändrade behov och effektiviseringar inom olika verksamhetsområden för budgetåret.

Funktionsstödsnämnden fördelar i sin nämndsbudget den tilldelade ekonomiska ramen till förvaltningen och en detaljbudget upprättas i verksamheten.

Funktionsstödsnämndens budget 2026 baseras på kommunbidrag och investeringsram enligt budgetbeslut i kommunfullmäktige i november 2025. Funktionsstödsnämnden får inför 2026 ett kommunbidrag om 2 948,5 miljoner kronor och en investeringsram om 20 miljoner kronor.

I tabellen nedan presenteras en sammanställning av de förutsättningar som står till grund för nämndens kommunbidragsram 2026.

	FSN (miljoner kronor)
<b>Budget 2025 (Budgetram FSN beslutad av KF i nov. 2024)</b>	<b>2 748</b>
<b>Justeringar av budget under 2025</b>	
Tilläggsbudget för kompetenssatsningar	15,2
Tilläggsbudget för strategiska jobbsatsningar	7,4
Tilläggsbudget Unga i risk, statsbidrag	1,5
Tilläggsbudget för arbetsskor	3,1
<b>KB 2025 med justeringar under året</b>	<b>2 775,2</b>
<b>Justeringar av budget inför 2026</b>	
Avgår tilläggsbudget 2025 för kompetenssatsningar	-15,2
Avgår tilläggsbudget 2025 för strategiska jobbsatsningar	-7,4
Avgår tilläggsbudget 2025 Unga i risk, statsbidrag	-1,5
Avgår ett års satsning i budget 2025 för stöd till civilsamhället	-2,0
Sänkt PO-pålägg 2026	-9,9
LSS utbyggnad 2025 - Helårseffekt	10,5
<b>KB 2025 inklusive justeringar - Bas 2026</b>	<b>2 749,7</b>
<b>Förändringar 2026</b>	
Indexering och demografikompensation	114,6
LSS-utbyggnad 2026	55,2
Förstärkning	29,0
<b>KB 2026</b>	<b>2 948,5</b>



Som utgångspunkt för beräkning av kommunbidragsram 2026 står funktionsstödsnämndens budgetram 2025 beslutad av kommunfullmäktige i november 2024 om 2 748 miljoner kronor samt under året erhållen tilläggsbudget om totalt 27,2 miljoner kronor.

Funktionsstödsnämndens nya budgetram 2025 om 2 775,2 miljoner kronor har inför 2026 justerats med avdrag för tillfälliga budgettillägg under året. Budgetramen har justerats även med avdrag för 2025 års tillfälliga förstärkningen för stöd till civilsamhället om 2 miljoner kronor och med avdrag för sänkt PO-pålägg 2026 om 9,9 miljoner kronor samt med tillägg avseende helårseffekten för LSS-utbyggnad 2025 om 10,5 miljoner kronor. Kommunbidragsramen 2025 inklusive justeringar uppgår till 2 749,7 miljoner kronor och utgör basen för beräkning av budgetram 2026.

Nämnden har i budgetramen för 2026 indexkompenserats (pris och lön) med 74,5 miljoner kronor, vilket motsvarar en uppräkningsgrad med 2,7 procent och tilldelats demografimedel motsvarande 40,1 miljoner kronor. För LSS-utbyggnad 2026 har nämnden tilldelats 55,2 miljoner kronor inklusive avdrag för tidigare avveckling av LSS-boenden. Därutöver har funktionsstödsnämndens ram förstärkts med 29 miljoner kronor varav 20 miljoner kronor avser personlig assistans, insatser, boendestöd och handläggning, 7 miljoner kronor avser kompetenslyft, 1,5 miljoner kronor avser unga i risk samt 0,5 miljoner kronor avser drift av mötesplats i FIFH:s (Föreningen Idrott För Handikappade Malmö) regi. Detta innebär en utökad budgetram med totalt 198,8 miljoner kronor 2026.

Under budgetprocessen har förvaltningen kartlagt behovsförändringar samt identifierat såväl omfördelningar mellan verksamheter som nya möjligheter till ökad effektivitet för att möta finansieringsbehovet och uppnå en budget i balans. Det är viktigt att ekonomiska effekter som förvaltningens utvecklingsarbete resulterat i består och att förvaltningen fortsätter att utveckla strukturer och processer som säkrar att resurser används effektivt och på rätt sätt så att en långsiktig ekonomisk hållbarhet uppnås. Utvecklingen kommer att även fortsättningsvis löpande följas upp.

En sammanfattning av kostnadsförändringar 2026 jämfört med 2025 presenteras i tabellen Förändring budget 2026. Volym- och kostnadsförändringar per insats presenteras mer detaljerat i Bilaga 1 – Fördelning av resurser budget 2026.

**Tabell 1: Fördelning av resurser 2026**

<b>Förändring budget 2026</b>	<b>Belopp (miljoner kronor)</b>
<b>Förändring kommunbidrag 2026</b>	<b>198,8</b>
<b>Ökade intäkter 2026</b>	<b>0,9</b>
<b>Volym och indexering (pris och lön) 2026</b>	<b>-85,6</b>
Volym, lön och priser intäktsfinansierad verksamhet	-26,7
Lön och priser övrig verksamhet	-58,9
<b>Kostnadsförändringar verksamhet</b>	<b>-77,5</b>
varav	
Boendestöd	-4,4
Kommunalt utförande av personlig assistans	-5,0
Boende för barn och unga (LSS-utbyggnad 2026)	-25,6
Boende för vuxna (LSS-utbyggnad 2026)	-35,0
Daglig verksamhet (nya dagliga verksamheter 2026 och helårseffekt 2025 samt helårseffekt för höjd habiliteringsersättning)	-7,5
<b>Kommunens betalningsansvar personlig assistans SFB</b>	<b>-12,6</b>
<b>Hälso- och sjukvård</b>	<b>-5,3</b>
<b>Myndighetsutövning</b>	<b>-2,7</b>
<b>Verksamhetsstödjande funktioner</b>	<b>-16,0</b>
Förvaltningsgemensam verksamhet	-2,8
Kompetensutveckling	-7,0
Digitalisering	-2,1
Arbetet med Unga i risk	-1,5
Hög tillgänglighet och samverkan med civilsamhället	-2,6
<b>Differens mot budgetram</b>	<b>0,0</b>

## Förändring kommunbidrag 2026

Som det framgår av tidigare beskrivning omfattar funktionsstödsnämndens budgetram om 2 948,5 miljoner kronor en ökning med totalt 198,8 miljoner kronor jämfört med kommunbidragsramen 2025 inklusive justeringar inför 2026.

Volymutvecklingen inom personlig assistans bedöms fortsätta generera kostnadsökningar som nämnden inte kan påverka.

Funktionsstödsnämndens budgetram har inför 2026 förstärkts med 29 miljoner kronor varav 20 miljoner kronor avser personlig assistans, insatser, boendestöd och handläggning. För att möta utvecklingen 2026 fördelar nämnden utökade ekonomiska resurser om sammanlagt 22,3 miljoner kronor till personlig assistans LSS och SFB, vilket delvis finansieras av det tillskott i budgetramen som nämnden tilldelats. I budgeterat belopp ingår även tillskott av kommunbidrag som fördelas till förvaltningens utförarenhet för personlig assistans för att finansiera den över tid ackumulerade diskrepansen mellan verkliga kostnader och uppräknings av assistansersättningen.

Enligt beslut i Kommunfullmäktige i december 2016 följer avgiften för matabonnemang inom LSS-verksamheten Konsumentverkets beräkning av kostnader för livsmedel för kvinnor och män i åldersintervallen 18-60 år. Konsumentverkets beräkningar för 2026 visar minskade matkostnader jämfört med tidigare år. Detta beror främst på ändringar i metod och beräkningsunderlag med koppling till en ny matsedel i enlighet med de nya kostråden som innebär bland annat mindre mängd rött kött och chark samt lägre fysisk aktivitetsnivå, på en ny metod för prismätning av livsmedel såväl som på minskad matmoms.

Förändringarna innebär att lägre matavgifter kan debiteras nämndens målgrupper 2026, vilket i sin tur leder till ett intäktsbortfall. Intäktsbortfallet beräknas till cirka 5,5 miljoner kronor på årsbasis och utgör en ekonomisk utmaning för nämnden framöver. Eftersom kostnaderna för inköp av livsmedel, så som även Konsumentverket framhåller inte kommer att sjunka så mycket, hade en kostnadsminskning eventuellt kunnat uppnås genom att exempelvis minska matsvinn genom planering och portionsanpassning samt använda säsongsanpassade och prisvärda varor. Det är samtidigt viktigt att lägre kostnadsnivåer inte leder till försämrad näringsstatus eller sämre måltider för nämndens målgrupper. När det gäller en lägre fysisk aktivitetsnivå, vilket anges som förklaring till minskade matkostnader, går detta tvärt emot nämndens inriktning på fysisk aktivitet som framgångsfaktor inom hälsofrämjande insatser för målgruppen.

Givet de ekonomiska utmaningar som kvarstår bidrar den förflyttning som skett från hösten 2023 och under hela 2024 och 2025 till att nämnden går in i 2026 med bättre förutsättningar för att tillförsäkra att rätt resurser är på rätt plats i organisationen så att Malmöborna får det stöd de är i behov av och har rätt till, samtidigt som kostnaderna ryms inom budgetramen.

## Ökade intäkter 2026

Även ökade intäkter bidrar till finansieringen av förvaltningens kostnadsökningar 2026, om än i mindre omfattning. Dessa består av högre hyresintäkter till följd av ett höjt hyrestak för personer som bor i LSS-boende. Samtidigt har lägre förväntade intäkter i form av statsbidrag från Migrationsverket en negativ påverkan på budgeterade intäkter.

## Volym och indexering (pris och lön) 2026

### Volym, lön och priser intäktsfinansierad verksamhet

Förvaltningens myndighetsenhet tilldelas budgetmedel för att i sin tur finansiera utförandet av insatser enligt LSS och SoL som kan tillgodoses inom kommunal verksamhet eller av externa aktörer. Fördelningen av ekonomiska medel sker enligt bedömd volymutveckling under budgetåret samt ett fastställt pris per timme eller per dygn.

Förändringen i budget 2026 beror såväl på prisökningar som på bedömd volymutveckling. Myndighetsenheten tilldelas totalt 26,7 miljoner kronor för att finansiera förändringen inom intäktsfinansierad verksamhet. De största förändringarna inom intäktsfinansierad verksamhet beskrivs nedan.

### Personlig assistans LSS

Inom personlig assistans LSS har sedan 2024 registrerats en volymökning i form av en kraftig ökning av antalet assistanstimmar per ärende, vilket bedöms bero på tillämpningen av 2023 års lagförändringar utifrån de grundläggande behoven. Att Försäkringskassan har varit restriktiva i sin tolkning och inte bedömt alla moment som grundläggande behov kan ha lett till avslag av assistansersättning enligt SFB. Därmed har assistansen utförts inom ramen för personlig assistans enligt LSS, trots att besluten varit omfattande i timmar.

Bedömningen är att nämndens ekonomi kommer fortsätta utmanas av den utveckling som sker inom den personliga assistansen även 2026, trots att från och med sommaren 2025 konstaterats en något dämpad volymökning när det gäller antalet assistanstimmar. Försäkringskassans generösare tolkning av rätten till assistansersättning med koppling till bland annat tillsyn som grundläggande behov bedöms ha bidragit till att ärenden med ett omfattande antal timmar i månaden har i stället fått bifall om personlig assistans SFB.

För att finansiera ökade volymer inom personlig assistans LSS tilldelas myndighetsenheten ett tillskott i budgetramen om cirka 2 miljoner kronor 2026. Det totala antalet timmar som budgeteras 2026 uppgår till 570 600, vilket innebär en ökning med drygt 5 000 timmar jämfört med budget 2025. Timpriset som tillämpas vid ersättning av utförare i såväl extern som egen regi följer den fastställda timschablonen för statlig assistansersättning. För en ökning av timschablonen med 1,5 procent 2026 budgeteras ytterligare cirka 3 miljoner kronor.

### **Korttidstillsyn LSS för skolgång över 12 år**

Efterfrågan om korttidstillsyn förväntas fortsätta öka även 2026. En ökning av antalet personer med insatsen från 207 enligt budget 2025 till 224 under 2026 bedöms leda till en kostnadsökning om 3,9 miljoner kronor på årsbasis, inklusive indexjustering för priser och löner. Myndighetsenheten tillförs ett tillskott i budgetram 2026 med motsvarande belopp för att finansiera köp av insatsens utförande från skolförvaltningarna.

### **Särskilt boende SoL**

Efterfrågan om särskilt boende har de senaste åren ökat inom funktionsstödsnämndens målgrupp. För 2026 beräknas ett behov om 176 särskilt boende platser i snitt per månad, en ökning med fem platser jämfört med budgeterade platser 2025. Att efterfrågan inom insatsen ökar kan härledas till en förändrad praxis som gör att bostad med särskild service enligt LSS med inriktning personkrets tre beviljas i mindre utsträckning till förmån för särskilt boende SoL.

Den minskade efterfrågan om platser på LSS-boende till personer inom personkrets 3 har de senaste åren möjliggjort tillsättning av lediga platser med brukare med beslut om särskilt boende enligt socialtjänstlagen i allt större utsträckning. Att erbjuda plats i Malmö har bidragit till att undvika en ökad efterfrågan om externa platser.

Ett budgettillskott om drygt 10,7 miljoner kronor tilldelas myndighetsenheten för att finansiera köp av platser i såväl egen som extern regi och möta den utökade efterfrågan om särskilt boende 2026. Finansiering sker genom avveckling av platser inom LSS-boenden.

### **Främjande och förebyggande insatser**

Nämnden bedriver ett hälsofrämjande och förebyggande arbete riktat mot både barn och vuxna, ett arbete som kommer att intensifieras framöver, inte minst för att kunna möta de förändringar som förväntas i och med införandet av en ny socialtjänstlag.

De internt intäktsfinansierade insatserna korttidsvistelse, avlösning, ledsagning och kontaktperson är insatser som på ett kostnadseffektivt sätt erbjuder stöd till barn och vuxna såväl som till föräldrar och anhöriga och förebygger behovet av mer omfattande och kostsamma insatser på sikt. Särskilt inom insatsen kontaktperson bedöms det att en utveckling med kraftigt ökade volymer sker framöver.

Insatser som helgvistelse och sommarkollo riktade till barn med beslut om korttidsvistelse är uppskattade av både barn och deras anhöriga samtidigt som de är kostnadseffektiva. För att möta efterfrågan behöver även dessa insatser byggas ut.

För att finansiera utvecklingen inom förebyggande insatser som korttidsvistelse, avlösning, ledsagning och kontaktperson avsätter nämnden ett tillskott om totalt 7 miljoner kronor i budgetramen 2026.

## **Lön och priser övrig verksamhet**

För löneöversyn 2026 har budgetmedel om 51,6 miljoner kronor fördelats till anslagsfinansierade verksamheter samt till verksamheter där resursfördelningsmodeller baserade på behovsbedömningar tillämpas. Beloppet har nedjusterats i enlighet med det sänkta PO-pålägget 2026 samt med 5,4 miljoner kronor motsvarande avdrag i nämndens budgetram för tidigare avveckling av LSS-boenden. Löneökningar inom intäktsfinansierad verksamhet finansieras genom indexuppräknings av interna priser enligt tidigare stycke.

För indexuppräknings av lokalhyror, städavtal och andra avtal budgeteras 7,3 miljoner kronor.

## **Kostnadsförändringar i verksamheten**

Verksamhetens kostnadsförändringar kan främst härledas till ökade volymer och beräknas uppgå till 77,5 miljoner kronor 2026.

## **Boendestöd**

Volymerna inom boendestöd enligt socialtjänstlagen, när det gäller såväl målgruppen socialpsykiatri som den målgrupp som erbjuds insatsen som alternativ till LSS-boende har ökat stadigt de senaste åren, en trend som bedöms fortsätta även 2026. De senaste åren har även komplexiteten av ärendena förändrats.

Under 2026 fortsätter arbetet med att bland annat minska kringtiden och för ett utökat antal ärenden per boendepedagog. Parallellt pågår det ett mer långsiktigt utvecklingsarbete med fokus på bland annat familjeorienterat boendestöd och digitalt boendestöd. En utveckling av nuvarande verksamhetssystem kommer att bidra till att säkerställa underlag till en ändamålsenlig styrning och ledning för verksamheten, som en del av det pågående arbetet med ekonomisk hållbarhet. Systemet ska tillgodose bland annat behovet av en kvantitativ uppföljning av boendestödets dagliga insatser, både antalet planerade och antalet utförda.

Verksamheten tilldelas ett budgettillskott om 4,4 miljoner kronor för att finansiera den förväntade volymutvecklingen 2026 med hänsyn till beräknad ekonomisk effekt av pågående effektiviseringar.

## **Kommunalt utförande av personlig assistans**

Utförandet av personlig assistans LSS och SFB är intäktsfinansierad enligt ett schablonbelopp per assistanstimme som beslutas av regeringen varje år.

Utförarenheten har redovisat en negativ budgetavvikelse under många år, vilket har en direkt koppling till diskrepansen mellan intäkten i form av assistansersättning och de verkliga kostnaderna. Verksamheten arbetar aktivt med de parametrar som går att påverka, genom planering, schemaläggning och kontinuerlig uppföljning men dessa åtgärder har inte fullt kunnat kompensera för de grundläggande kostnadsstrukturerna och

den ackumulerade diskrepansen mot schablonersättningens låga nivå. De senaste åren har verksamheten tilldelats även kommunbidrag som ett komplement till intäktsfinansieringen.

Regeringen har beslutat att assistansersättningens timbelopp höjs med 1,5 procent 2026 och att en indexering av schablonbeloppet skjuts på framtiden, trots tidigare aviserad intention om att se över timersättningen inför 2026 års budget.

Bedömningen är att assistansersättningen, i sin nuvarande form, inte täcker de kostnader som är nödvändiga för att bedriva kommunal personlig assistans med bibehållen kvalitet och kontinuitet. Utförarverksamhet tilldelas ett tillskott av kommunbidrag om 5 miljoner kronor för att komplettera intäkten via schablonbeloppet.

### **Boende för barn och unga**

Antalet barn och unga med bostad med särskild service enligt LSS, inklusive två platser i extern regi blev 21 i snitt per månad 2025. Inför budget 2026 har nämnden tilldelats budgetmedel för LSS-utbyggnad om 25,6 miljoner kronor motsvarande fyra platser på årsbasis. Bedömningen är att antalet barn och unga med LSS-boende uppgår till totalt 25 i snitt per månad under 2026.

De behovsbedömningar som genomförts inom kommunens LSS-boenden för barn och unga visar att samtliga tillhör det högre skiktet av nivåerna i stödbehovet. Detta underlag kommer användas till analys av den utveckling som sker gällande bland annat kostnaden per brukare. Enligt prognosen för 2025 bedöms årskostnaden per brukare minska för andra året i rad. Kostnadsminskningen beräknas till cirka 5 procent 2025 jämfört med 2024. Enligt 2024 års utfall minskade kostnaden per brukare med cirka 8 procent jämfört med 2023.

Att tillgodose nya barnboendeplatser i den takt som krävs är en fortsatt utmaning. En faktor som i hög grad påverkar tillgången till platser för målgruppen är bristen på lämpliga boendeplatser för de ungdomar som på grund av sin ålder behöver flytta ifrån barnboende till ett boende för vuxna. Förvaltningen arbetar kontinuerligt med att, i samarbete med andra förvaltningar i staden, utveckla förebyggande insatser till barn och unga för att så långt det är möjligt undvika behovet av boende. Det är samtidigt svårt att bedöma vilka förändringar som kommer att ske under 2026 gällande efterfrågan om LSS-boende till barn och unga.

### **Boende för vuxna**

De senaste åren har det skett förändringar mellan personkretstillhörigheterna inom insatsen bostad med särskild service LSS, där antalet personer tillhörande personkrets 3 minskat medan antalet tillhörande personkrets 1 har ökat. Detta beror bland annat på att fler personer med ett begränsat behov av stöd erbjuds andra insatser, till exempel boendestöd enligt socialtjänstlagen. Förändringen leder till att det totala antalet personer med insatsen inte ökar mellan åren samtidigt som

behovet av platser i gruppboendestäder till enskilda med ett högre behov av stöd blir större.

De stora variationerna i stödbehov mellan olika boenden och individer har tydliggjorts av behovsbedömningarna som används som grund för resursfördelning. Målgruppen med särskilt stort behov av stöd ryms inte inom ramen för resursfördelningsmodellen, utan extra finansiering utöver modellen krävs. Överlag visar det kontinuerliga arbetet med ombedömning av brukare på en successiv ökning av behovsnivåerna. En djupare analys av utvecklingen kommer att utföras framöver.

Planeringen av det omställningsarbete som presenterades i Plan för ekonomi i balans 2023-2024 var till större del baserad på den behovsbedömning av brukare i LSS-boenden som genomfördes under 2023. Omställningen beräknades att under 2023 och 2024 ge en successiv anpassning motsvarande en kostnadsminskning med 115 miljoner kronor på årsbasis. Helårseffekt bedömdes bli uppnådd 2025 där LSS-boendena beräknades stå för den största delen om cirka 100 miljoner kronor.

Att det intensiva omställningsarbete som genomförts sedan framtagandet av Plan för ekonomi i balans 2023-2024 har gett resultat har bekräftats av bland annat den analys av kostnadsutvecklingen som gjordes inom projektet Kostnad per brukare (KPB) som förvaltningen genomfört tillsammans med externa konsulter. Analysen påvisade en kostnadseffektivisering med närmare 100 miljoner kronor mellan 2023 och 2024, detta med hänsyn till prisindex i kommunal verksamhet samt till volymutvecklingen mellan åren. Sett till verksamhetsområdena konstaterades den största effektiviseringen ha skett inom bostad med särskild service LSS och daglig verksamhet.

Med koppling till att kostnaden per brukare för insatsen fortsätter vara högre i Malmö jämfört med andra kommuner trots den positiva kostnadsutvecklingen, har även faktorer som bedöms som kostnadsdrivande för LSS-boendena i Malmö identifierats inom projektet. Fler boenden med få platser i Malmö jämfört med andra kommuner bedöms vara en sådan faktor, då det är en utmaning att jobba effektivt i boenden med få platser. Inom projektet har konstaterats att boenden med 3-4 platser istället för 5-6 platser genererar kostnader om uppskattningsvis 15-30 miljoner kronor årligen kopplat till ogynnsamma förutsättningar. Det är också ovanligt att så många brukare med så pass omfattande behov finns i den egna regionen, även i större kommuner.

Den ökning av stödbehovet som skett inom målgruppen sedan 2023 års behovsbedömningar som Plan för ekonomi i balans 2023-2024 grundades på, vid sidan om bland annat de faktorer som identifierats inom KPB projektet gör att LSS-boendena för vuxna har fortsatt möta ekonomiska utmaningar även under 2025, trots den positiva effekt som omställningsarbetet resulterat i. Inför 2026 har inget tillskott av ekonomiska resurser tilldelats verksamheten, med undantag för den generella indexjusteringen för pris och lön. Framöver är det viktigt att ekonomiska effekter av genomförda omställningar består samtidigt som arbetet för att



uppnå en budget i balans, trots utmaningar med negativ påverkan på ekonomin, fortsätter.

För att se till att resursfördelningsmodellen i så stor utsträckning som möjligt träffar rätt har ett analys- och utvärderingsarbete genomförts under 2025. Som en del av utvärderingen har man kartlagt de fokusområden som fortsatt präglar det strategiska respektive det operativa arbetet med behovsbedömning och resursfördelning. Arbetsgrupper har bildats på olika nivåer för att tillförsäkra utvecklingen framöver. Målet är en förändrad struktur för arbetet med resursfördelning, där frågor som uppstår hanteras så nära verksamheten som möjligt.

Förutsättningarna för boendestrukturen i Malmö är en flerårig process som involverar flera delar. Många små enheter är en av de faktorer som är kostnadsdrivande för verksamheten. Ekonomiska resurser behövs för att tillgodose ett basschema i varje boende, oavsett beläggning och den enskildes stödbehov. Många små enheter innebär därför ett större behov av ekonomiska resurser som ska fördelas verksamheten utanför det verkliga behovet hos den enskilde enligt behovsbedömningarna. Satellitlägenheter som kräver långa restider är en annan utmaning. En översyn av de olika boendenas förutsättningar, arbetet med boendekarriär och mer målgruppsanpassade boenden är delar av det långsiktiga arbetet. Under 2026 fortsätter de analyser som påbörjades 2025 i syfte att belysa förutsättningar för strukturella förändringar, för att under 2027 - 2028 genomföra dessa förändringar.

Antalet externa platser LSS bedöms bli 39 per månad under 2026, varav 37 till vuxna och två till barn och unga, inklusive tilldelade budgetmedel för LSS-utbyggnad. Detta innebär en ökning med 10 platser i snitt per månad jämfört med budget 2025. Samtidigt kommer ett fåtal nya ärenden att generera en kostnadsökning till följd av ett högt dygnspris som återspeglar ett stort behov av stöd hos enskilda. Ekonomiska medel för LSS-utbyggnad om 35 miljoner kronor reserverats i budget 2026 inför köp av externa LSS platser för vuxna under året. Medlen spelar en viktig roll i förvaltningens pågående arbete med att motverka inlåsnings effekter och främja boendekarriär för personer med LSS-boende. Dessa 35 miljoner kronor utgör en del av 2026 års förstärkning inom LSS-utbyggnaden om totalt 60,6 miljoner kronor.

### **Daglig verksamhet**

Volymökningen inom daglig verksamhet som skett de senaste åren bedöms fortsätta 2026. Antalet brukare bedöms uppgå till 1 077 i snitt per månad under 2026.

Inför 2026 kvarstår utmaningen att verkställa beslut i den omfattning som efterfrågas. Efterfrågan har den senaste tiden i stor utsträckning mötts med en optimering av befintliga lokaler, insatsplanering och bemanningsplanering för ett bättre överensstämmande med deltagarnas behov i stället för utbyggnad. Detta har möjliggjorts av de framgångsrika omställningar som genomförts i verksamheten inom ramen för utvecklingsarbetet "DV 2030" och som har lett till ett förändrat arbetssätt

med fokus på en ökad effektivitet. Den fortsatta volymutvecklingen leder dock till ett behov av nya verksamheter för att möta efterfrågan. Daglig verksamhet LSS kompenseras i budgetram 2026 för helårseffekt avseende nyöppnade verksamheter 2025 samt tilldelas budgetmedel för nya platser under 2026 till ett belopp om totalt 5 miljoner kronor. Under 2026 planeras 8 verksamheter starta i 7 nya lokaler. För ökade volymer inom extern daglig verksamhet tilldelas 0,5 miljoner kronor.

Daglig verksamhet LSS har de senaste åren använt sig av en egen resursfördelningsmodell baserad på verksamhetens egna behovsbedömningar. En pilot av systemstödet för resursfördelning genomfördes 2024 och under 2025 gjordes nödvändiga justeringar för anpassning till daglig verksamhet. I arbetet har alla delar av resursfördelningsprocessen, från behovsbedömningar till uttag av statistik för uppföljning ingått. Systemstödet bedöms vara implementerat fullt ut i januari 2026.

För deltagare i daglig verksamhet LSS har habiliteringsersättningen höjts successivt sedan 2018 från 4 kronor per timme till 20 kronor per timme. Höjningen har fram till 2024 finansierats i sin helhet av statsbidrag. Då utrymme för ytterligare höjningar inte finns inom det statsbidrag som årligen tilldelas Malmö stad finansieras höjningen av habiliteringsersättningen till 20 kronor per timme från och med 1 september 2025 inom budgetramen. Därför tilldelas verksamheten extra budgetmedel om 2 miljoner kronor för finansiering av höjningens helårseffekt 2026.

Att stärka anställningsmöjligheterna för personer inom daglig verksamhet, bedöms ge positiva effekter för både individen och dess ekonomiska situation. Genom att möjliggöra stegförflyttningar inom daglig verksamhet, exempelvis genom att gå från gruppverksamhet till enskild plats och vidare till arbetsmarknaden frigörs platser för att bättre möta efterfrågan och minska väntetiden från beslut till verkställighet. Den strategiska jobbsatsningen har tillfört ett välkommet tillskott av ekonomiska resurser de senaste åren för att, där det är möjligt, främja inriktningen mot anställning i stället för daglig verksamhet för målgruppen.

### **Kommunens betalningsansvar personlig assistans SFB**

Personlig assistans enligt SFB finansieras med assistansersättning från Försäkringskassan enligt av regeringen fastställd schablonersättning. Kommunen har betalningsansvar för de första 20 assistanstimmarna i veckan, oavsett om insatsen utförs i kommunal eller extern regi.

Förändringarna i LSS och socialförsäkringsbalken som trädde i kraft den 1 januari 2023 bedöms ha lett till trenden med kraftigt ökade volymer under 2024 och 2025. För 2026 bedöms volymerna inom kommunens betalningsansvar för personlig assistans SFB uppgå till 466 ärenden i snitt per månad vilket innebär en ökning med 34 ärenden jämfört med budgeterade volymer 2025. Tillskottet om 12,6 miljoner kronor i budgetram 2026 avser både volymökningen och indexuppräknningen om 1,5 procent gällande schablonersättningen.

Det finns en osäkerhet kring volymutvecklingen inom personlig assistans SFB. I många fall får förvaltningen kännedom om nya ärenden först i samband med faktureringen från Försäkringskassan. En korrekt bedömning av volymutvecklingen försvåras av fakturerings eftersläpning men även av den tillämpning av lagförändringarna som sker vid beviljandet av personlig assistans med assistansersättning. Detta skapar ekonomiska effekter som funktionsstödsnämnden inte kan påverka.

## **Hälso- och sjukvård**

Hälso- och sjukvårdsverksamheten arbetar för en hög effektivitet och tillämpar stränga prioriteringar. Samtidigt finns det tydliga krav på och belägg för en mer förebyggande och hälsofrämjande hälso- och sjukvård både utifrån individens perspektiv och samhällsekonomiskt. Inom förvaltningens egna hälso- och sjukvårdsverksamhet bedöms det löpande effektiviseringsarbetet bidra till finansieringen av resursbehovet under 2026. På samma sätt som 2024 och 2025 budgeteras inga kostnader för extern bemanning inom sjuksköterskeorganisationen 2026, med undantag för att i minsta möjliga mån nyttja externa sjuksköterskor under sommaren.

Från och med 2025 köps delar av den hälso- och sjukvård som utförs inom ordinärt boende från hälsa, vård- och omsorgsförvaltningen. Bedömningen är att detta kommer att innebära en kvalitetshöjning samtidigt som det förebyggande och främjande arbetet förstärks inom funktionsstödsförvaltningen. Samtidigt genererar tjänsteköpet extrakostnader med koppling till bland annat personer med enbart HSL-insatser som utförs på delegation. Extraresurser om 5,3 miljoner kronor tilldelas förvaltningens hälso- och sjukvårdsorganisation 2026 för tjänsteköpet. I beloppet ingår extrakostnader avseende personer med enbart HSL-insatser som utförs på delegation.

Att kunna möta volymökningen av hjälpmedel som den demografiska utvecklingen och omställningen till nära vård medför i kombination med ökade inköpspriser är en utmaning för rehabiliteringsverksamheten. Det pågår ett löpande förbättringsarbete i verksamheten där till exempel livslängder på hjälpmedel och mängden hjälpmedel i omlopp ses över för en hållbar hjälpmedelsförsörjning till hela staden.

Både sjuksköterskeorganisationen och rehabiliteringsverksamheten fortsätter arbetet med att, tillsammans med förvaltningens övriga verksamheter och i samarbete med Region Skåne genomföra omställningen till Nära vård. Statsbidraget som är riktat till omställningen är en viktig finansieringskälla för det förändringsarbete som krävs inom ramen för Nära vård. Statliga medel minskade både 2024 och 2025 och en eventuell ytterligare minskning 2026 innebär en ekonomisk utmaning för hälso- och sjukvårdsverksamheten.

## **Myndighetsutövning**

Inflödet av ansökningar och ärenden gällande såväl barn och unga med funktionsnedsättning som vuxna inom socialpsykiatri ökar. För att kunna hantera inflödet och samtidigt arbeta förebyggande enligt den nya socialtjänstlagens skärpta krav såväl som samordnande och uppföljande, finns det behov av personella resurser inom myndighetsutövning.

Med anledning av intentionerna i den nya socialtjänstlagen, kommer myndigheten behöva ställa om sitt arbete till ett mer förebyggande förhållningssätt, som utgår ifrån individens behov och tidigt stärker den enskildes egna förmågor.

Myndighetsfunktionen tilldelas ett tillskott om 2,7 miljoner kronor i budgetram 2026. Detta i kombination med fortsatt uppföljning och ett effektivt arbetssätt mot bakgrund av den pågående genomlysningen bedöms motsvara behovet det kommande budgetåret.

## **Verksamhetsstödjande funktioner**

### **Övrigt förvaltningsgemensamt**

För att finansiera ökade kostnader avseende förvaltningens IT-system budgeteras sammanlagt 2,8 miljoner kronor centralt.

### **Rätt kompetens och ökad professionalisering**

För att nämnden ska upprätthålla kompetensförsörjningen och vara en attraktiv arbetsgivare är det avgörande med satsningar på kompetensutveckling för såväl medarbetare som chefer de kommande åren.

Arbetet med Yrkesresan kommer fortsätta och intensifieras i nämndens verksamheter 2026 och de kommande åren. Denna är en satsning som långsiktigt kommer att säkerställa förutsättningarna för en strukturerad introduktion och kontinuerlig kompetensutveckling för medarbetare och chefer i brukarnära arbete. Förvaltningen kommer även fortsätta utveckla arbetet med lärande arbetsplatser under 2026. Även satsningarna på språkkompetens för att tillgodose en förbättrad, god och enhetlig språknivå i verksamheten behöver fortsätta och intensifieras framöver.

Nämnden har av kommunfullmäktige tilldelats ett tillskott om 7 miljoner kronor för kompetenslyft i budget 2026. Nämnden reserverar centralt budgetmedel med ett motsvarande belopp för att under året finansiera planerade satsningar inom Yrkesresan och språkkompetens 2026.

## Digitalisering och välfärdsteknik

För att kunna tillvarata digitaliseringens möjligheter och mer effektivt implementera digitala lösningar som utgår från brukarnas och verksamheternas behov är det nödvändigt att även den digitala verksamhetsnära kompetensen förstärks och medarbetardriven innovation möjliggörs.

Ekonomiska resurser om totalt 2,1 miljoner kronor budgeteras 2026 för inrättandet av tre tjänster som ska vara bryggan mellan verksamhet och IT i arbetet med digitalisering och välfärdsteknik.

## Arbetet med unga i risk

För arbetet med unga i risk har kommunfullmäktige tilldelat nämnden 1,5 miljoner kronor i budgetram 2026. Budgettillskottet planeras användas till satsningar inom bland annat förebyggande insatser som avlösning, ledsagning och kontaktperson.

## Hög tillgänglighet och samverkan med civilsamhället

Genom funktionsstöds- och tillgänglighetssamordnarna och i samarbete med andra nämnder i staden arbetar funktionsstödsnämnden för att möjliggöra för varje individ att använda egen kraft så långt som möjligt i den öppna staden.

Att stärka samverkan med civilsamhället är av största vikt i detta arbete och bidrar till att Malmöbor med funktionsnedsättning i större utsträckning har tillgång till och är delaktiga i samhället. Inom ramen för samverkan med civilsamhället spelar organisationsstödet som nämnden årligen delar ut till föreningar och organisationer en viktig roll för att tillförsäkra att föreningarnas arbete utvecklas och fortsätter komma målgruppen till gagn.

Funktionsstödsnämnden tilldelades ett tillskott om 2 miljoner kronor i budgetram 2025 avseende stöd till civilsamhället. Då tillskottet upphör 2026 och för att kunna fortsätta utvecklingsarbetet med Malmöborna i centrum tilldelas verksamheten extra budgetmedel om 2,1 miljoner kronor genom omfördelningar inom den interna budgetramen. Dessutom budgeteras 0,5 miljoner kronor för drift av mötesplats i FIFH:s regi med finansiering genom tillskott i budgetramen 2026 med motsvarande belopp.

## Investeringsram

Typ av investering	Prognos 2025	Budget 2026	Förändring
Inventarier/byggnadsinventarier	16 000	20 000	4 000
<b>Summa</b>	<b>16 000</b>	<b>20 000</b>	<b>4 000</b>

Under 2026 planeras investeringsramen framför allt användas till start av nya dagliga verksamheter då nya verksamheter leder till behov av inköp av inventarier. Investeringsbehov finns även i befintliga verksamheter i form av exempelvis renoveringar och kompletteringar för att skapa lokalmässiga förutsättningar för att möta brukarnas behov.